

**洛南县永丰镇
国土空间总体规划
(2021—2035年)**

草案公示

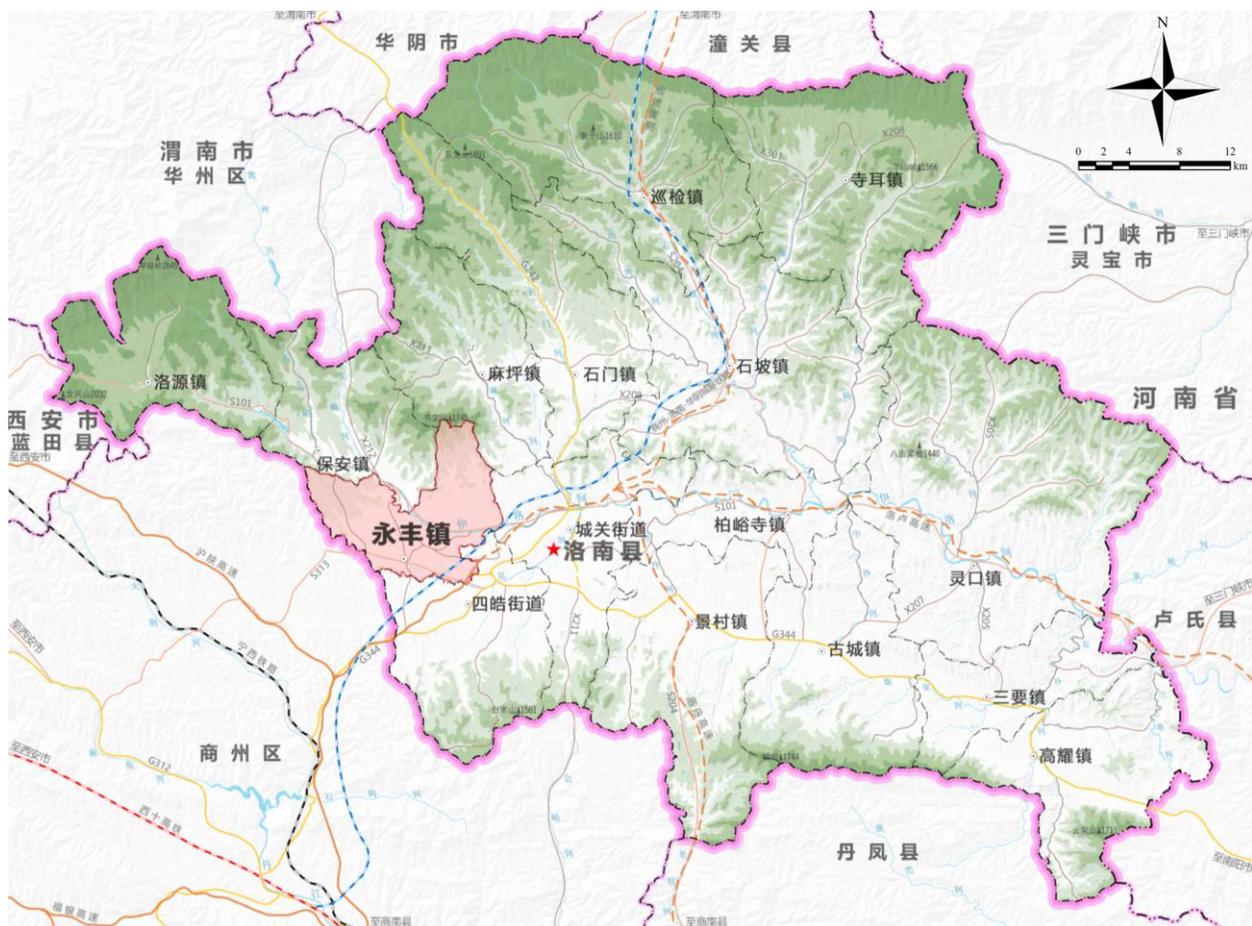
**永丰镇人民政府
洛南县自然资源局**

01

规划范围与期限

规划范围：分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为永丰镇行政辖区内全部国土空间，总面积**89.04平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

落实乡村振兴发展战略，聚焦农业主导产业，推动全价值链开发，建设**陕西省农业产业发展引领区**；集聚资源要素，打造**有色金属循环利用产业集聚**，打造**陕南资源循环利用示范基地**；深入推进一二三产融合，实行产学研一体化，探索产城融合新路径，建设**洛南近郊产城融合示范城镇**；优化交通设施，完善农产品集散、中转、配送等服务平台，建设**洛南县特色农产品交易基地**。

陕西省农业产业发展引领区

用好全国农业强镇金字招牌，发展“果烟药菌”四大特色农业，优化产业布局，打造仓储、保鲜、加工、营销全产业链，推动特色农产品提质增效，带动乡村产业转型升级。

陕南资源循环利用示范基地

以卫东工业集中区为载体，重点发展有色金属循环利用、新材料、新能源三大主导产业，全力推动产业链延链、补链、强链，构建绿色循环产业体系，培育优势产业集群，形成陕南资源循环利用示范基地。

洛南近郊产城融合示范城镇

完善基础设施建设，补齐公共服务设施短板，为产业发展提供环境支撑，提高对产业发展的支撑能力，以产城融合为抓手，推动一二三产融合发展，构建产学研一体的新模式，为新型城镇化探索路径。

洛南县特色农产品交易基地

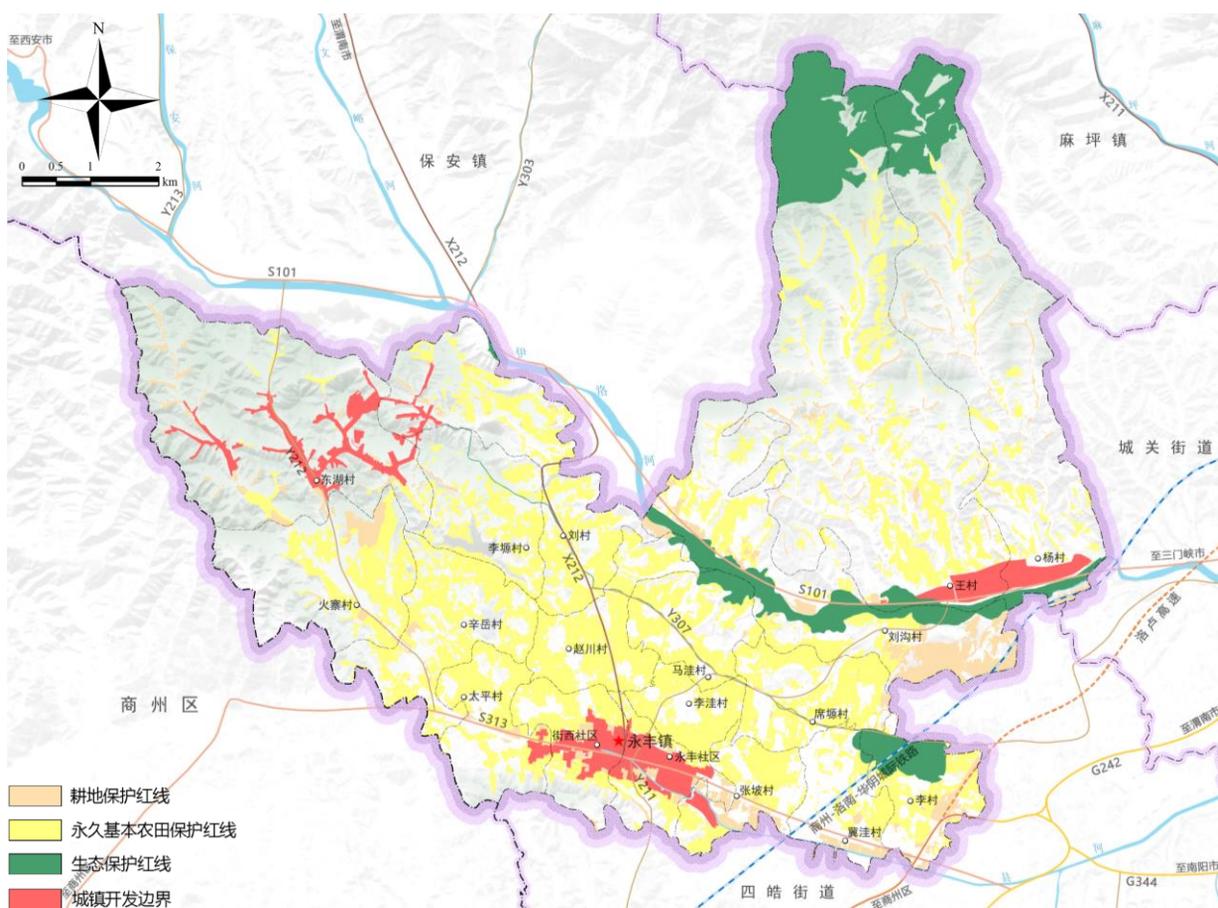
依托近郊优势，融入县域商贸物流发展体系，以“中国·洛南”核桃物流交易中心为引领，整合县域农产品资源，以地域特色农副产品、文旅产品为核心资源，打造集收购、仓储、展销、交易为一体的交易中心。

耕地和永久基本农田保护红线：耕地保护目标2540.47公顷（3.81万亩），永久基本农田保护红线面积2068.77公顷（3.10万亩）。

生态保护红线：生态保护红线面积689.13公顷（1.03万亩）。

城镇开发边界：城镇开发边界面积328.31公顷（0.49万亩），其中城镇集中建设区327.85公顷，城镇弹性发展区0.46公顷。

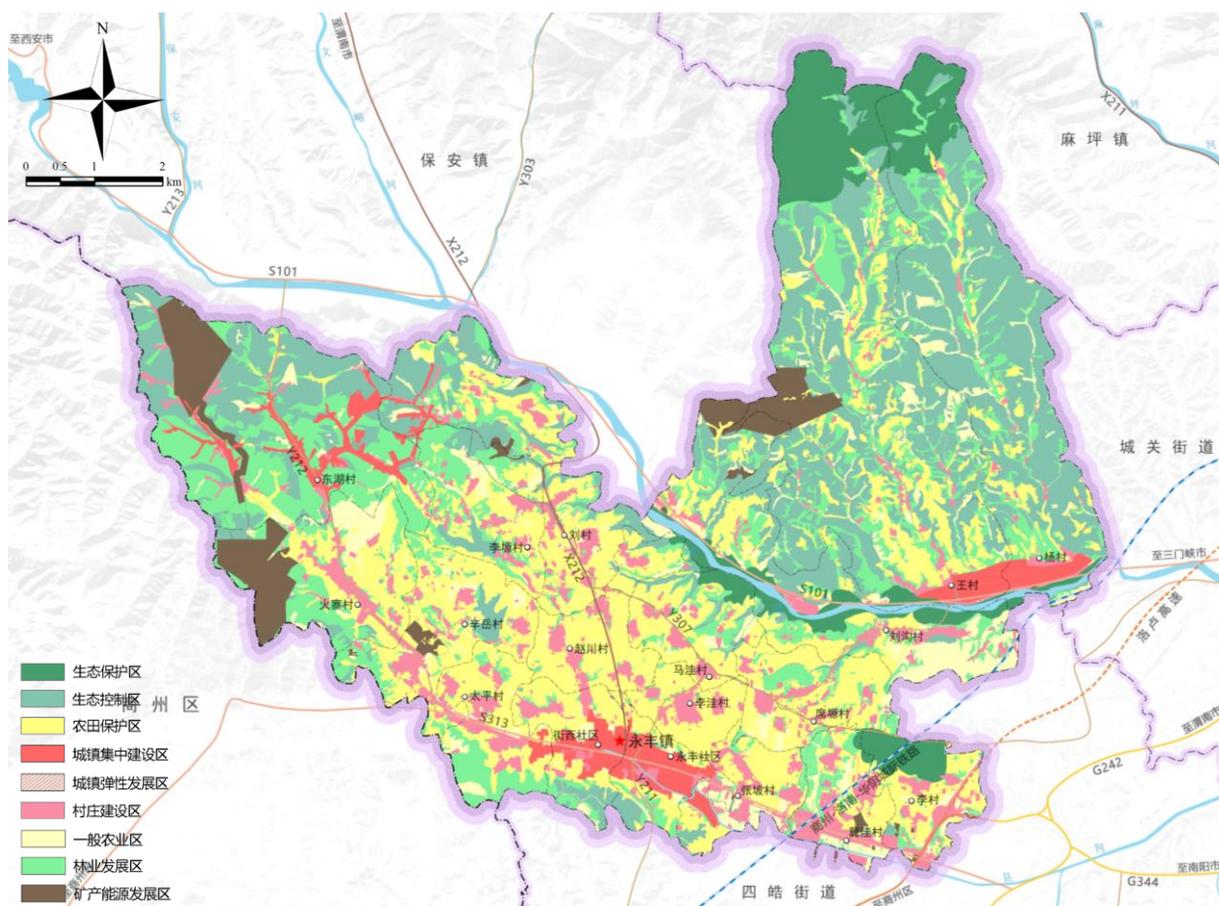
其他重要控制线：落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对镇域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。



国土空间规划分区图

□ 优化产业空间布局

做大做强主导产业

推动以**粮食、药材、蔬菜、核桃**等特色产业为主的种植业体系转型升级，以**红仁核桃示范基地、中药材生产基地、食用菌产业园及兰花基地**和**现代烤烟产业基地**等农业产业基地，巩固做实“**果烟菌药畜菜**”六大产业。延伸农业产业链延伸，依托集中交易市场，发展“**农产品加工+物流+交易**”。

推动绿色循环产业发展

以**卫东工业集中区**为载体，重点以**新能源、资源循环利用**为主导，以绿色循环产业体系为支撑，发展以**太阳能光伏发电**为核心的**新能源产业链**，推动**新能源产业发展**，建设**新材料基地**。

特色引领现代服务业

以**农旅、文旅融合**为方向，利用**特色采摘**和**自然风光**为特点，推广“**旅游+产业**”，打造**精品农旅路线**，发展**民宿**等**服务型产业**和**休闲观光**等特色旅游业。

□ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

□ 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全镇**5处**文物保护单位保护，以王村“侧柏”等为重点，系统保护全镇古树名木。

以河流山川为脉络，以城乡道路为骨架，打造“**花田乡野，魅力城镇**”的城乡风貌。

□ 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

□ 实施国土综合整治与生态修复

湿地生态修复



围绕提升湿地水源涵养功能，实施伊洛河国家湿地公园项目，保护和恢复湿地生态环境。

森林生态修复



在镇域东北部、西北部部分海拔较高区域深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

水环境和水生态修复



对镇域伊洛河、县河实施综合治理，加强伊洛河上游水源地保护。

矿山生态修复



在镇域范围内实施尾矿库综合治理和矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

水土流失治理



以伊洛河、县河为重点，以小流域为单元，实施水土保持治理工程，加强水土流失防治。

农用地整治



在镇域中部、南部洛南盆地区域，统筹推进高标准农田建设、农用地整治工程、宜耕后备土地资源开发工程。

建设用地整治



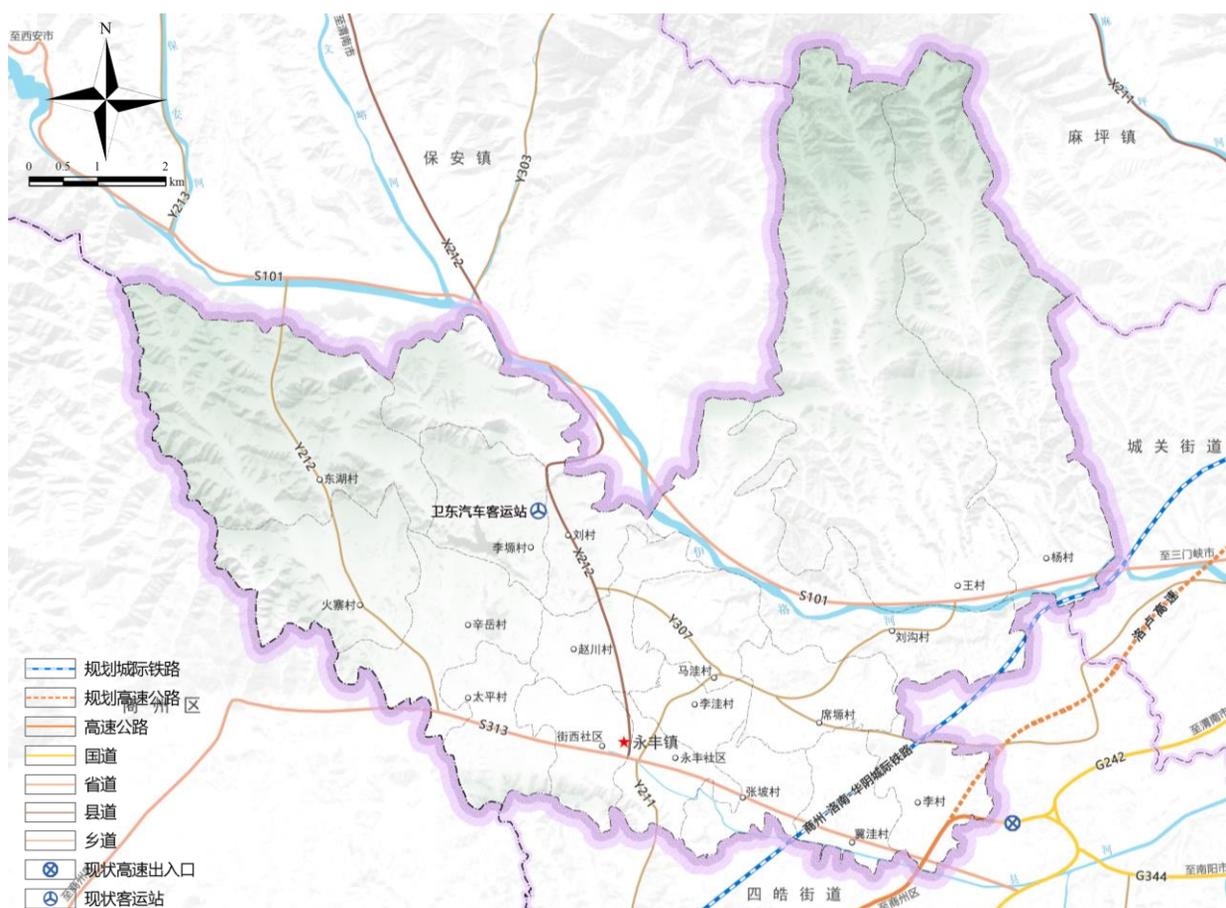
在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

交通体系建设

构建完善的综合交通运输网络。 构建集公路、铁路为一体综合交通体系，到2035年，基本实现30分钟通达洛南县中心城区和各重点乡镇，1小时通达商洛市区，2小时通达西安市。

构建外联内通的铁路系统。 规划新建华阴-洛南-商州城际铁路、洛南至宁西铁路专用铁路。

形成“三横三纵”公路网络。 “三横”分别为省道101、乡道307、省道313，“三纵”是指县道212、乡道211、乡道212。



综合交通规划图

□ 基础设施布局

**供水**

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。

**污水**

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。

**电力**

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。

**通信**

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。

**燃气**

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。

**供热**

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。

**环卫**

建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。

**邮政**

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

□ 综合防灾减灾体系建设

完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为20年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。推动伊洛河、县河堤防建设。

加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

提升抗震防灾能力

全域按地震烈度Ⅶ度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

完善消防灭火检测及救援指挥体系，在镇区规划新建一处消防所，在卫东工业集中区新建一处一级普通消防站。

完善人防工程体系

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

提升公共卫生防疫标准

建立层级明确的“镇级-村级”两级卫生防疫体系，在镇区储备一定规模与数量的集中隔离点。

城镇性质

洛南县商贸物流服务中心 田园宜居小镇

永丰镇作为洛南县三大物流中心之一，承担核桃加工、交易和仓储职能，以“中国·洛南”核桃物流交易中心为引领，打造集收购、仓储、展销、交易为一体的交易中心。以良好的生态本底为依托，全面提升镇区功能品质，打造集文化、旅游、康养、美学“四大元素”为一体的田园宜居小镇。

人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在1.5万人。

建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为139.54公顷，人均城镇建设用地93.03平方米。

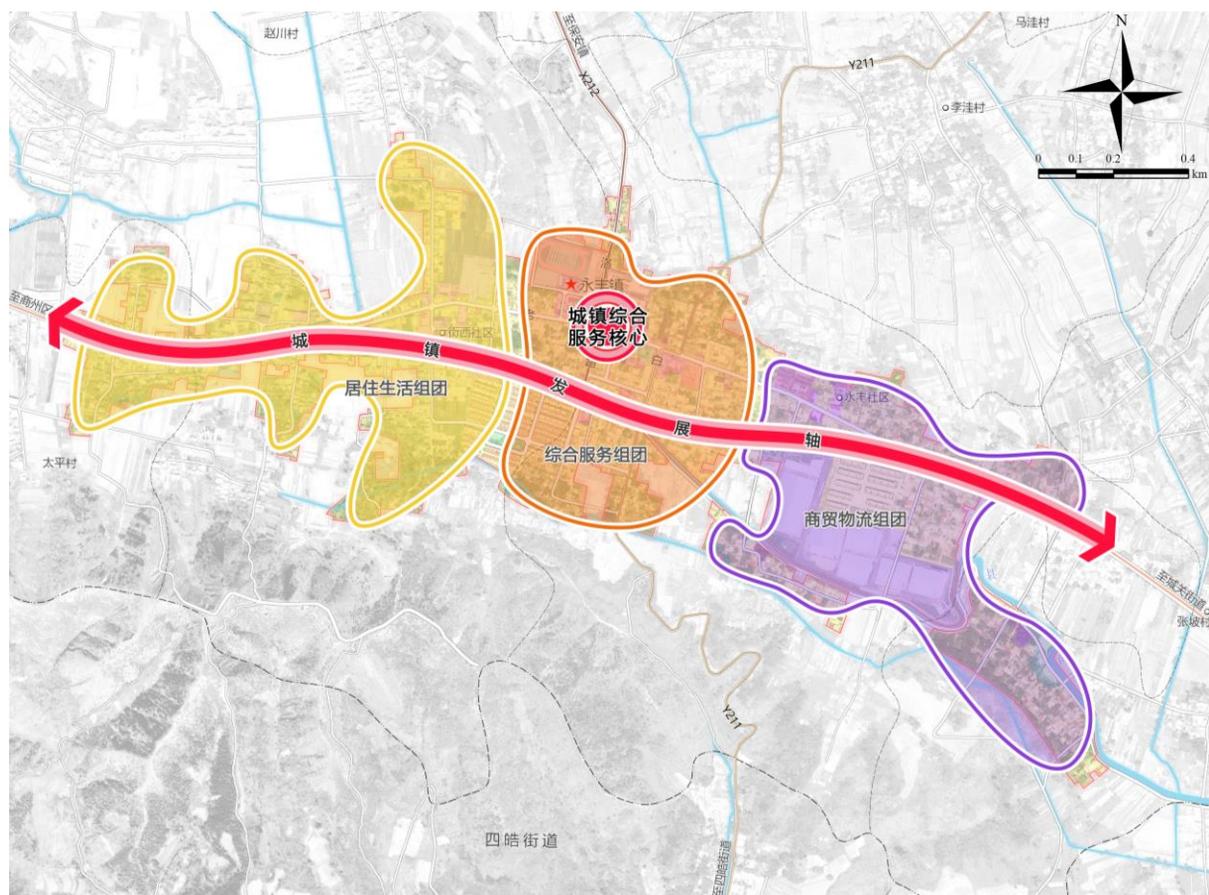
一轴、一心、三组团

依托省道313与核桃物流产业发展需求，强化镇区与卫东产业园区和洛南县城联系，总体形成“一轴、一心、三组团”。

一轴：沿省道313构建城镇发展主轴

一心：城镇综合服务核心

三组团：镇区中部综合服务组团、镇区东部商贸物流组团和镇区西部居住生活组团



镇区功能结构规划图

强化组织领导

加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强规划传导

对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

完善评估监测预警机制

明确规划指标
绩效考核机制

健全完善公众
监督长效机制



实行实时监测

实施动态维护

建立定期评估机制