

**洛南县保安镇
国土空间总体规划
(2021—2035年)**

草案公示

**保安镇人民政府
洛南县自然资源局**

规划范围：分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为保安镇行政辖区内全部国土空间，总面积**107.81平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

传承“仓颉造字”文化，发挥“省级特色旅游名镇”优势，推动旅游设施建设，创建文旅品牌，将保安镇打造成“**汉字故里**”**文旅融合发展示范区**；基于农业生产和生猪、肉兔等畜禽养殖优势，建设畜禽屠宰加工厂、冷链、物流及相关配套设施，培育龙头企业，建成“**县级畜禽产业发展引领区**”；以新材料生产为引领，加大硅石等非金属材料开发，加大科技投入，构建新型建材精深加工全产业链，使保安镇成为“**县级新材料产业基地**”。

“汉字故里” 文旅融合发展示范区

深度挖掘仓颉造字和河洛文化，推动仓颉康养度假区项目落地，完善仓颉小镇、“亲农·溪乐谷”等景区设施配套，形成文旅产业深度融合、产业功能叠加的空间格局，使保安镇成为“汉字故里”文旅融合发展示范区。

县级畜禽产业发展引领区

依托欧标肉兔等龙头企业，发挥“秦岭野丫头”品牌效应，做强畜禽产业，构建多元化、全链条产业体系，打造畜禽产业生态圈，打造集宰加工厂、冷链、物流等为一体的“县级畜禽产业发展引领区”。

县级新材料产业基地

以华新新型材料产业园、洛南县硅石产业发展园区为重要载体和引擎，加快培育新材料制造、清洁能源等新兴制造业，推动延链、补链、强链，构建现代工业产业集群，打造“县级新材料产业基地”。

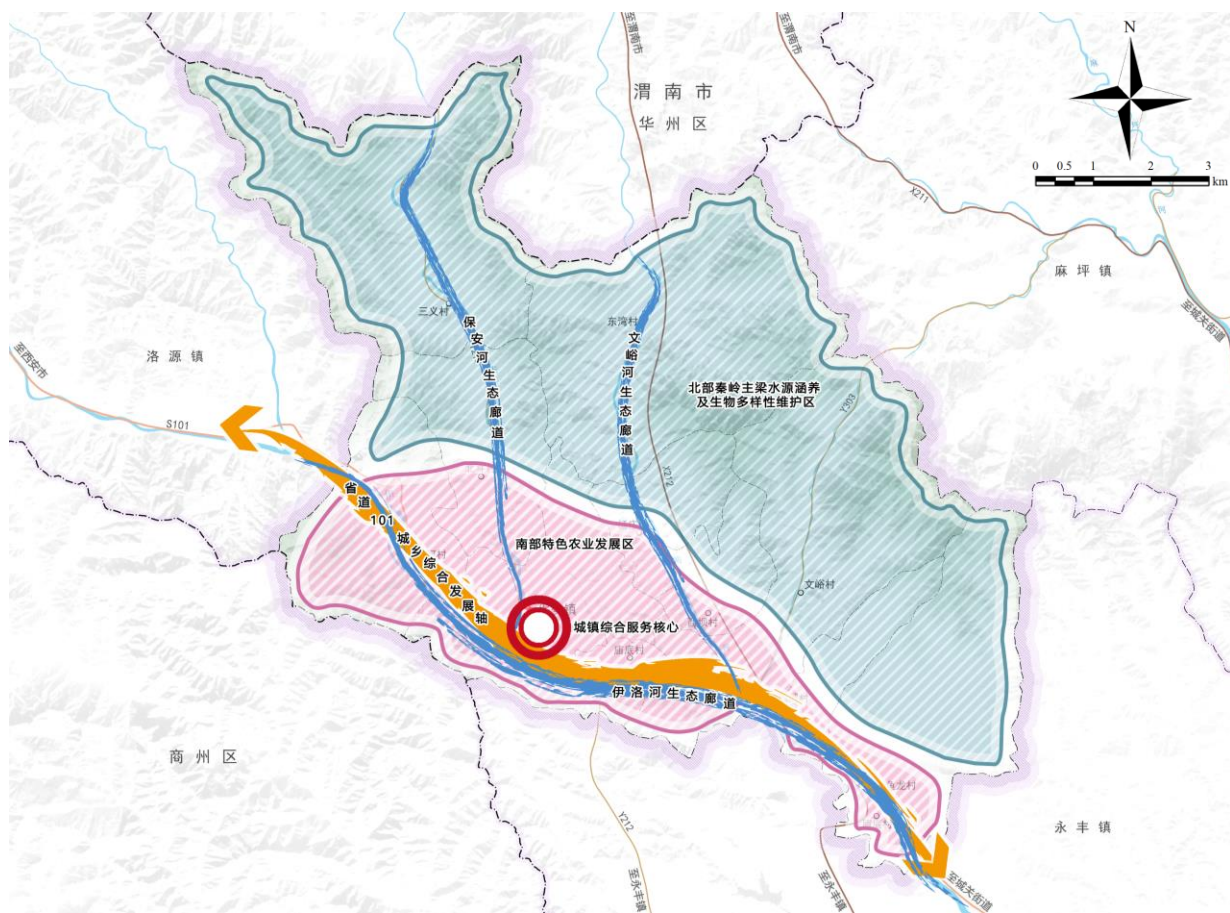
两区三廊，一轴一核

两区：北部秦岭主梁水源涵养及生物多样性维护区、南部特色农业发展区

三廊：伊洛河生态廊道、文峪河生态廊道、保安河生态廊道

一轴：省道101城乡综合发展轴

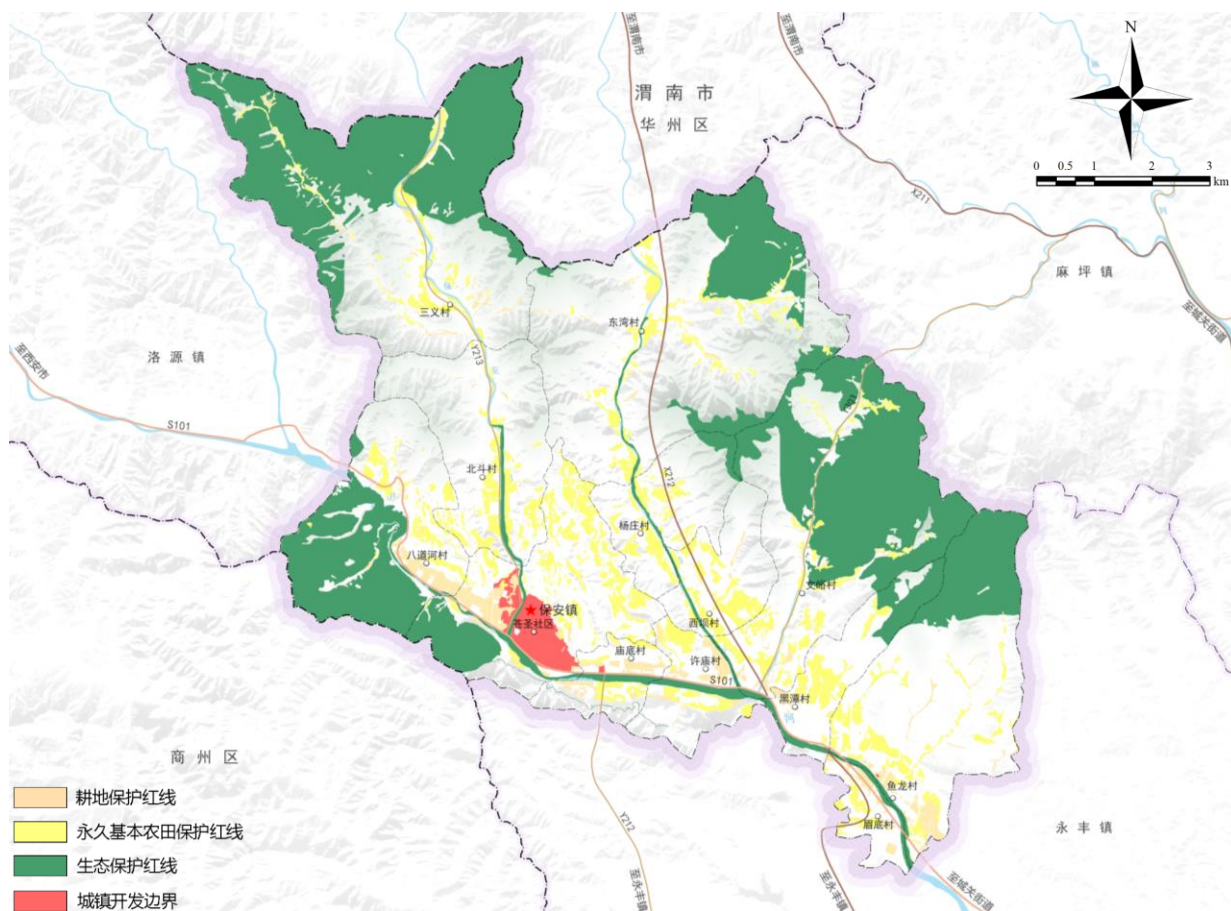
一核：城镇综合服务核心



国土空间总体格局规划图

生态保护红线：生态保护红线面积3279.34公顷（4.92万亩）。

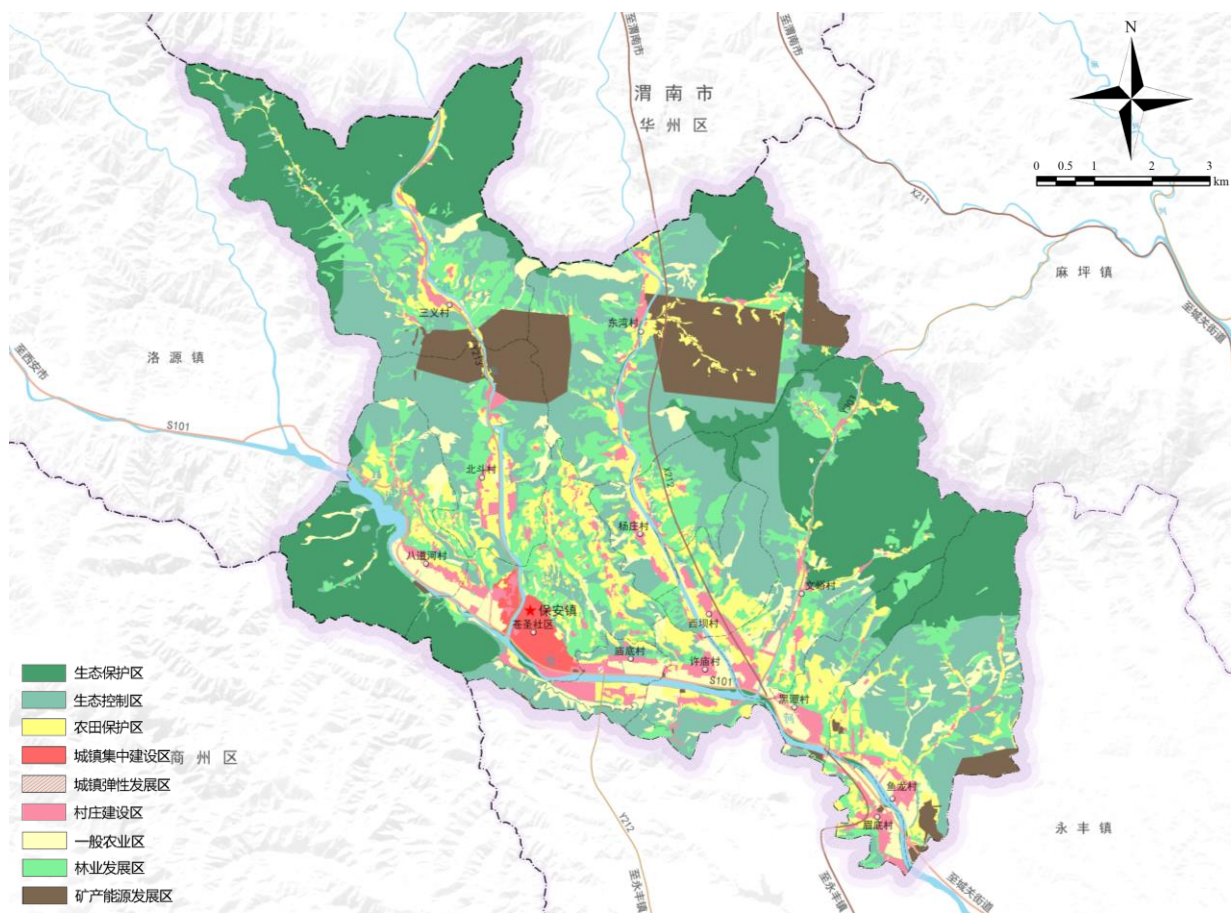
其他重要控制线：落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对镇域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。

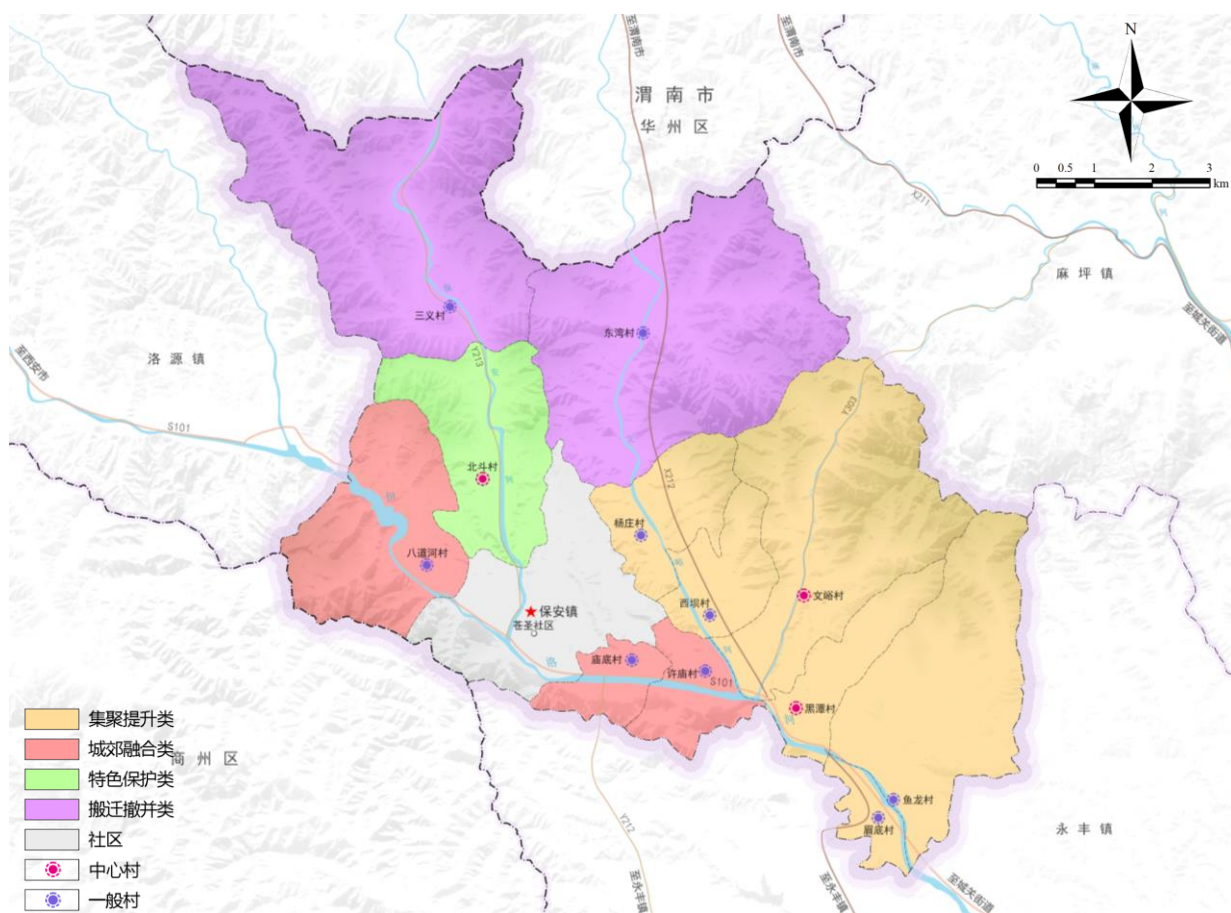


国土空间规划分区图

□ 分类引导村庄布局

镇村体系：引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

村庄分类：明确村庄分类，分类引导村庄布局，保安镇集聚提升类村庄6个，城郊融合类村庄3个，特色保护类村庄1个，搬迁撤并类村庄2个。



村庄布点规划图

□ 优化产业空间布局

做大做强特色农产品加工

以仓圣湖现代产业园区为载体，大力推动**核桃、板栗、中药材、食用菌、蔬菜**等特色农产品为主的种植业体系转型升级。突出发展农产品加工，重点发展绿色食品加工产业，推进产业集中集聚发展。

推动现代化旅游产业发展

依托仓颉传说、溪乐谷等旅游资源，做好旅游项目建设保障工作，支持**仓颉小镇、“亲农·溪乐谷”、仓圣湖**等景区开发建设，利用“仓颉传说”文化典故深入挖掘汉字文化，开发相关旅游产品，打造“汉字故里”“中华字都”的金字招牌，促进旅游产业发展。

□ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

□ 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全镇**4处**文物保护单位、**1处**历史建筑保护，以苍圣社区“侧柏”、北斗村“侧柏”等为重点，系统保护全镇古树名木。

加强仓颉小镇和滨河建设管控，突出公共空间系统化塑造和品质化打造。

□ 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

□ 实施国土综合整治与生态修复

湿地生态修复



围绕提升湿地水源涵养功能，实施伊洛河国家湿地公园项目，保护和恢复湿地生态环境。

森林生态修复



在镇域浅山丘陵和中山区深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

水环境和水生态修复



对镇域伊洛河、保安河、文峪河实施综合治理，加强伊洛河上游水源地、保安镇窄口地下水水源地保护。

矿山生态修复



在镇域范围内实施尾矿库综合治理和矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

水土流失治理



以伊洛河、保安河、文峪河为重点，以小流域为单元，实施水土保持治理工程，加强秦岭区域水土流失防治。

农用地整治



坚持山、水、林、田、路综合治理，统筹推进黄河流域全域土地综合整治试点和高标准农田建设及改造提升工程项目。

建设用地整治

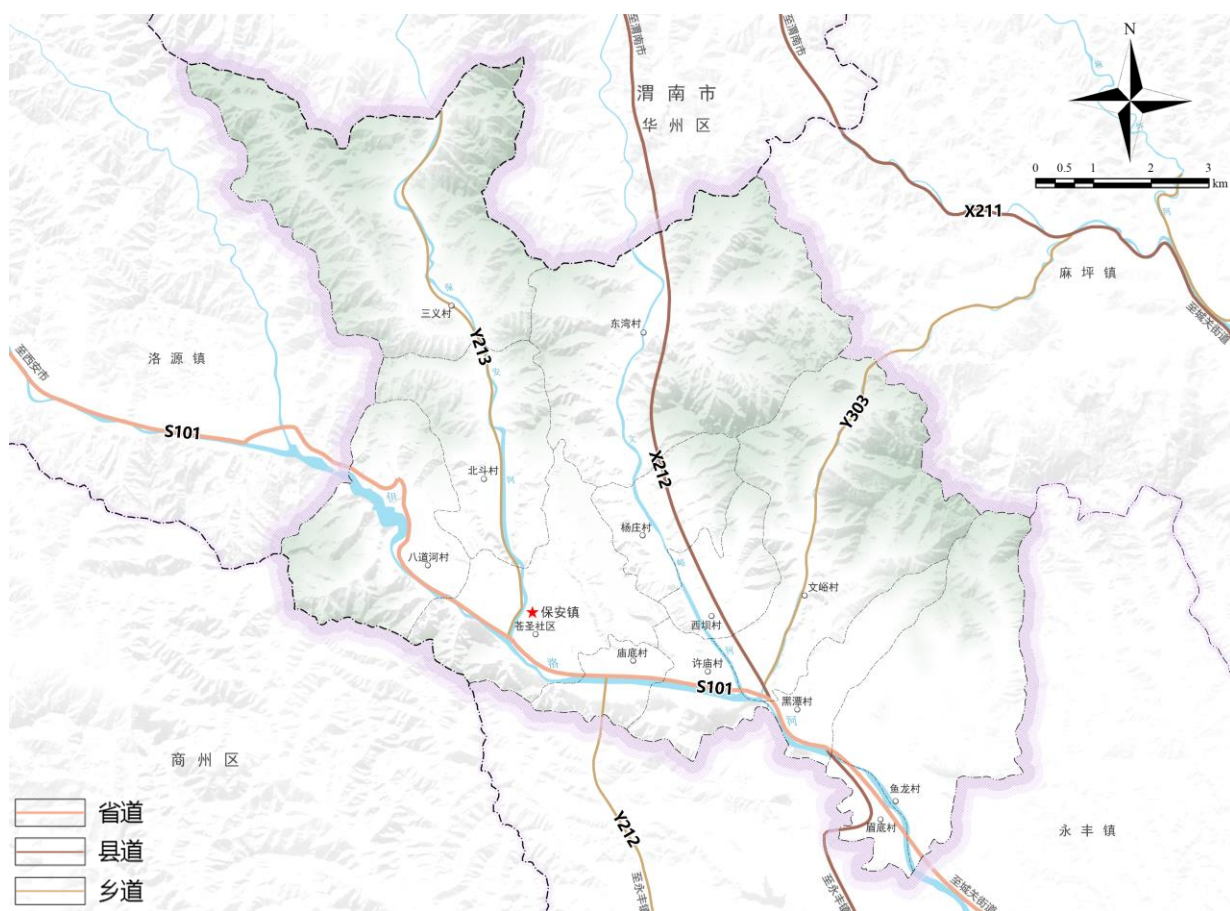


在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

□ 交通体系建设

构建城乡综合交通体系。构建由省道、县道、乡道构成的综合交通体系，到2035年，基本实现30分钟通达洛南县中心城区和各重点乡镇，1小时通达商洛市区和西安市区，2小时到达渭南市区。

构建“一横四纵”的公路网络。“一横”是指省道101，“四纵”是指乡道213、县道212、乡道303、乡道212。到2035年，实现全域通三级及以上公路。



综合交通规划图

□ 基础设施布局



供水

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。



污水

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。



电力

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。



通信

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。



燃气

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。



供热

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。



环卫

建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。



邮政

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

□ 综合防灾减灾体系建设

完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为20年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。推动伊洛河、保安河、文峪河堤防建设。

加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

提升抗震防灾能力

全域按地震烈度Ⅶ度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

完善消防灭火检测及救援指挥体系，在镇区规划新建一处消防所，行政村设置消防器材室及义务消防队。

完善人防工程体系

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

提升公共卫生防疫标准

建立层级明确的“镇级-村级”两级卫生防疫体系，在镇区储备一定规模与数量的集中隔离点。

城镇性质

洛南县重要的旅游服务中心

休闲康养基地

生态宜居魅力小镇

充分发挥自然、人文、历史等丰富的资源优势，强化旅游服务保障，提升旅游服务水平，建设现代化旅游服务中心。依托生态环境以及中药材资源等优势，完善苍圣社区康养设施，推动康养基地建设。完善公共服务设施提升镇区综合承载能力，全面打造功能完善环境优美的生态宜居魅力小镇。

人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在1万人。

建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为105.66公顷，人均城镇建设用地105.66平方米。

一心两带，两轴三片区

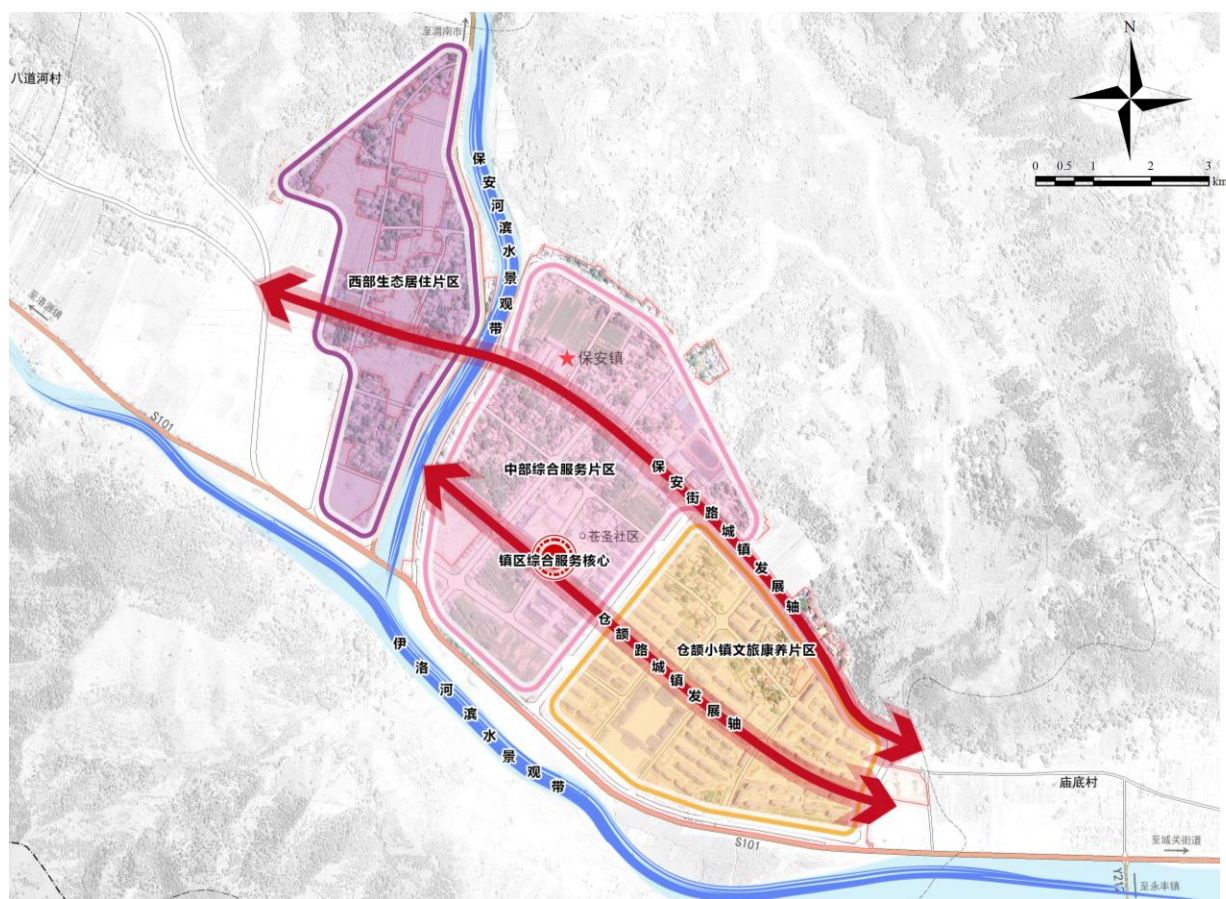
依托河流资源形成滨水景观带，强化城镇发展轴，明确三大功能片区，规划形成“一心两带，两轴三片区”的空间结构。

一心：镇区综合服务核心

两带：沿伊洛河和保安河形成的滨水景观带

两轴：依托北部保安街路和南部仓颉路形成的两条城镇发展主轴

三片区：中部综合服务片区、仓颉小镇文旅康养片区、西部生态居住片区



镇区功能结构规划图

强化组织领导

加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强规划传导

对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

完善评估监测预警机制

