

**洛南县柏峪寺镇
国土空间总体规划
(2021—2035年)**

草案公示

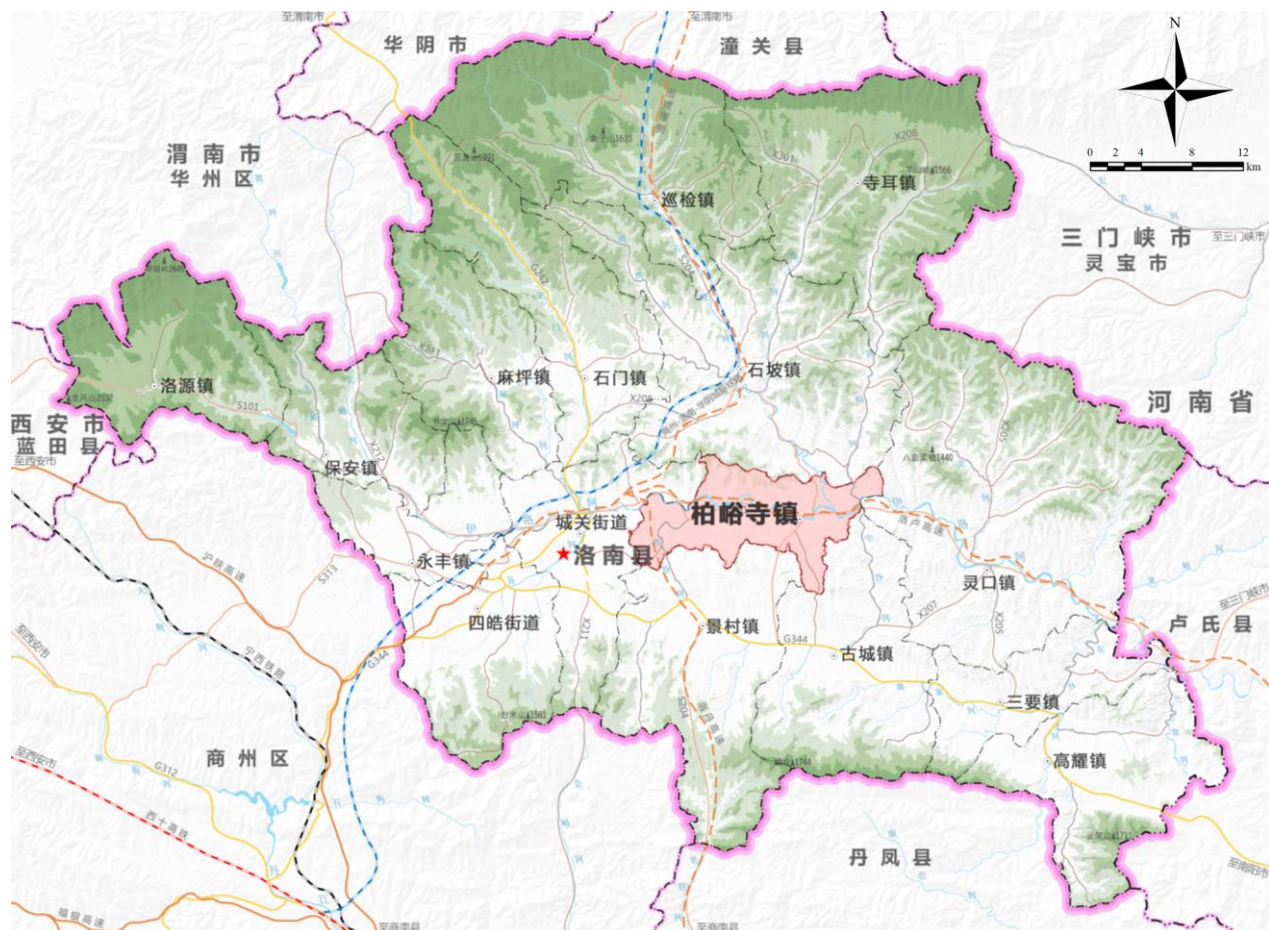
**柏峪寺镇人民政府
洛南县自然资源局**

01

规划范围与期限

规划范围：分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为柏峪寺镇行政辖区内全部国土空间，总面积**89.49平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

提升伊洛河沿岸生态环境质量，完善旅游设施建设，推动旅游景点品质提升，促进生态旅游与休闲农业的深度融合，形成“**生态休闲旅游名镇**”；探索“轮作套种”、“烟粮融合”等生产模式，建设产业基地，做强烤烟、核桃等优势特色产业，提升农业产业发展效益，打造“**现代特色农业强镇**”。

生态休闲旅游名镇

发挥靠近中心城区的优势，完善罗汉洞景区、金三角漂流配套设施建设，提升景区服务功能，推进伊洛河沿岸景观绿化建设，打造观光休闲示范带，促进生态观光、休闲农业与旅游的深度融合，推动精品酒店、品牌餐饮等配套服务设施建设，构建以生态旅游为主导的近郊休闲旅游目的地。

现代特色农业强镇

立足农产品主产区定位，推动农业差异化发展，探索烟粮套种新模式，鼓励种养结合，壮大烤烟、核桃、金银花种植和畜牧养殖等优势产业，保障粮食安全，提升特色农产品产量，有效提高土地产出，打造县级以烤烟为主导的优质农产品基地。

一心一轴，一廊三区

一心：城镇综合服务核心

一轴：省道101城乡综合发展轴

一廊：伊洛河生态廊道

三区：秦岭主梁水源涵养及生物多样性维护区、特色农业示范区、洛南盆地优质粮果集中区



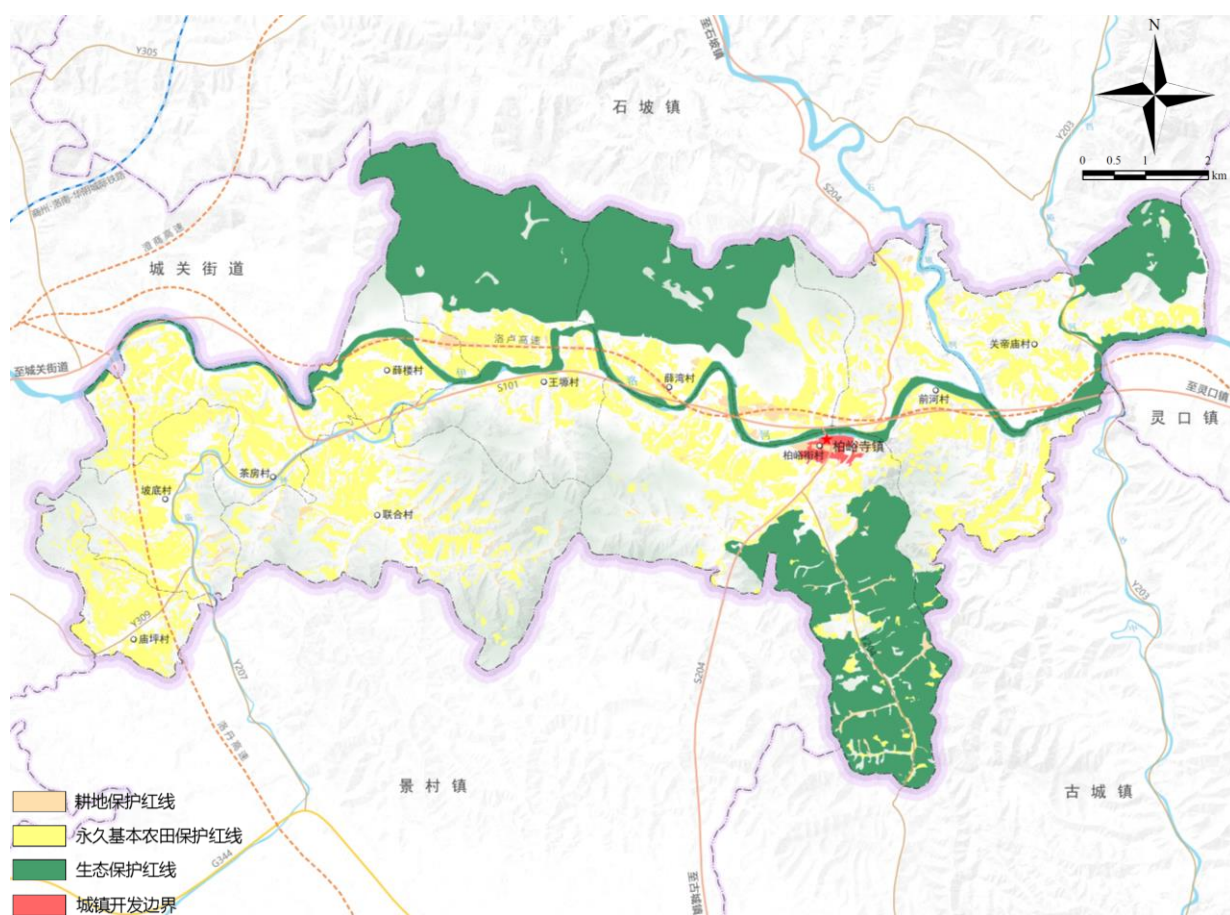
国土空间总体格局规划图

耕地和永久基本农田保护红线：耕地保护目标1949.76公顷（2.92万亩），永久基本农田保护红线面积1813.02公顷（2.72万亩）。

生态保护红线：生态保护红线面积2257.49公顷（3.39万亩）。

城镇开发边界：城镇开发边界面积24.42公顷（0.04万亩），均为城镇集中建设区。

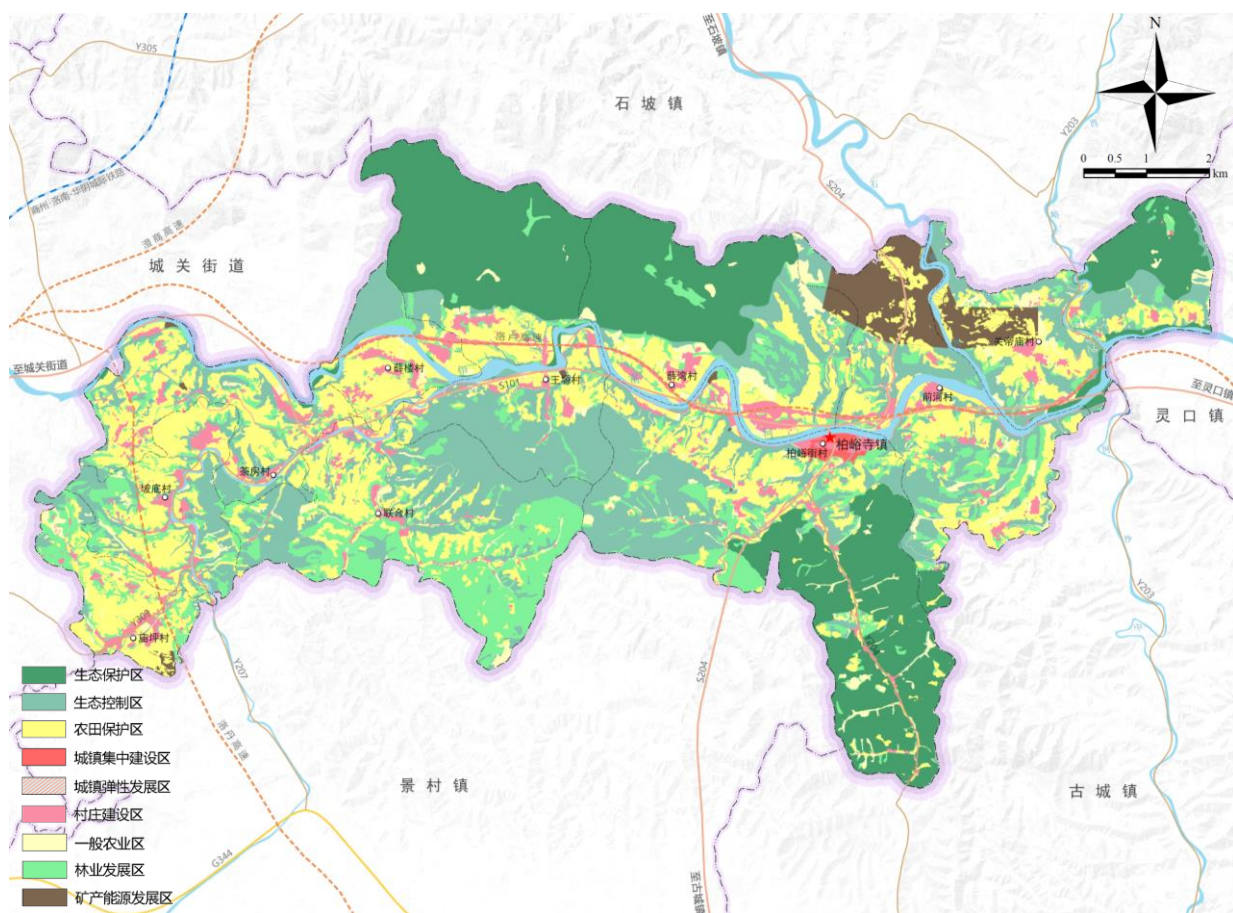
其他重要控制线：落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对镇域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。

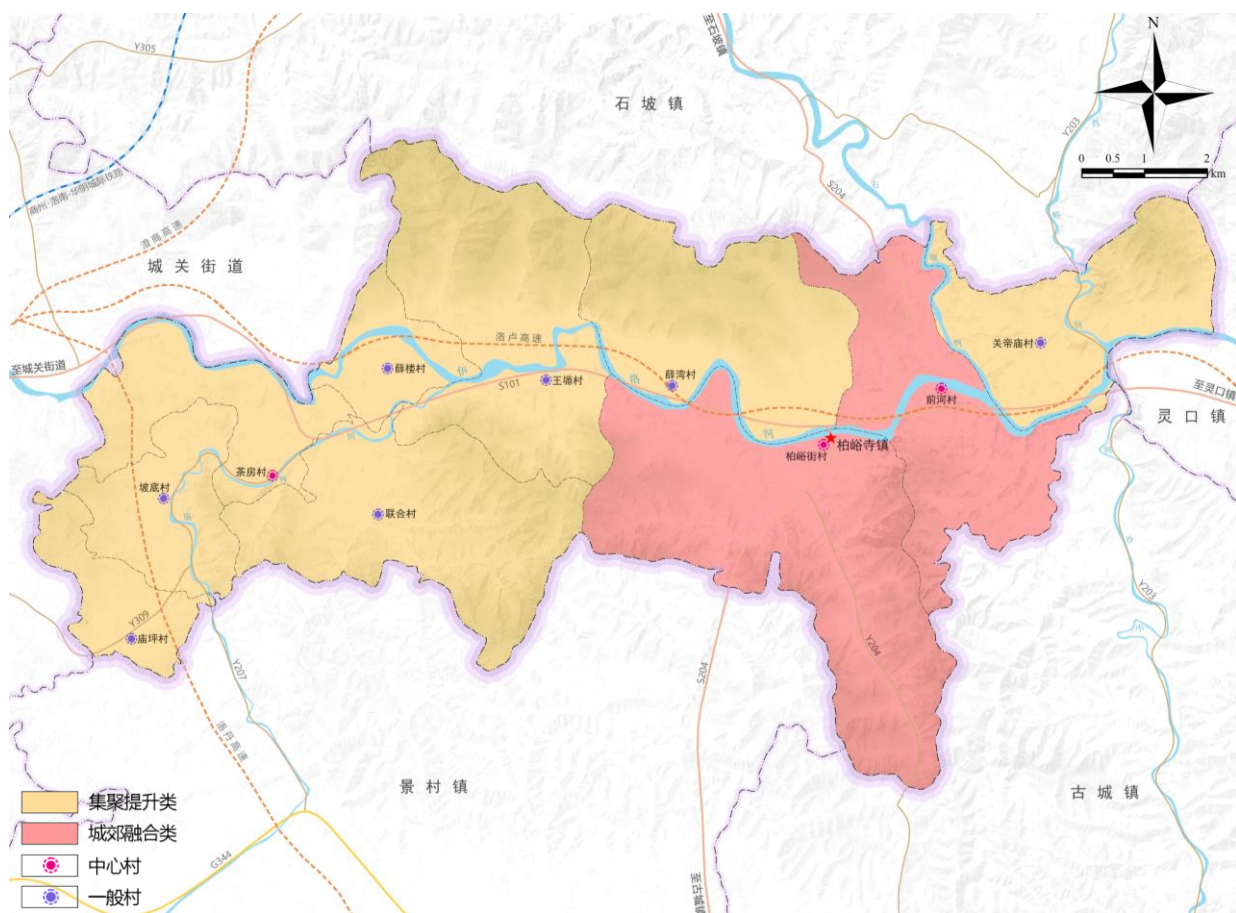


国土空间规划分区图

□ 分类引导村庄布局

镇村体系：引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

村庄分类：明确村庄分类，分类引导村庄布局，柏峪寺镇集聚提升类村庄8个，城郊融合类村庄2个。



村庄布点规划图

□ 优化产业空间布局

做大做强特色农产品加工

结合产业基础及发展诉求，不断发展壮大**烤烟、核桃、金银花种植**和**畜牧养殖**等传统产业，做强优势特色产业，鼓励群众发展种养结合的庭院经济。突出发展农产品加工，推进产业集中集聚发展。

推动生态休闲旅游产业发展

结合**罗汉洞、古墓葬岩墓**等人文景点和**伊洛河**自然风光，适度发展伊洛河水上休闲、河洛文化体验、农田观光、传统村落文化体验等旅游项目，促进旅游产业发展。

□ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

□ 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全镇**7处**文物保护单位保护，以关帝庙村“黄连木”、前河村“黄连木”等为重点，系统保护古树名木。

加强柏峪寺镇建设管控，突出公共空间系统化塑造和品质化打造，合理引导开发强度、高度及密度。

□ 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

□ 实施国土综合整治与生态修复

湿地生态修复



围绕提升湿地水源涵养功能，实施伊洛河国家湿地公园项目，保护和恢复湿地生态环境。

森林生态修复



以保护优先、修复为主，深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

水环境和水生态修复



围绕提高区域水源涵养能力，对镇域伊洛河、西峪河、石坡河、庙坪河实施综合治理，提升流域生态系统稳定性和生态服务功能。

矿山生态修复



在镇域范围内实施矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

水土流失治理



以石坡河沿线为重点，以小流域为单元，实施水土保持治理工程，加强水土流失防治。

农用地整治



在伊洛河、庙坪河等河流沿线的河谷川塬和浅山丘陵区域，统筹推进高标准农田建设及改造提升、农用地整治。

建设用地整治



在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

□ 交通体系建设

构建现代综合交通体系。到2035年，基本实现0.5小时到达洛南县中心城区和各重点城镇，1.0小时通达商洛市中心城区和丹凤县中心城区，1.5个小时到达卢氏县等相邻区县，2个小时到达渭南市等关中平原城市群主要城市。

形成“一横三纵”公路网络。“一横”是指洛卢高速和省道101组成的交通通道，“三纵”是指由洛丹高速和乡道207组成的交通通道、省道204和乡道204组成的交通通道、乡道203。



综合交通规划图

□ 基础设施布局



供水

加强水源保护；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。



污水

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。



电力

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。



通信

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。



燃气

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅。



供热

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。



环卫

建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。



邮政

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

□ 综合防灾减灾体系建设

完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为20年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。在伊洛河实施防洪工程，提升防洪标准。

加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

提升抗震防灾能力

全域按地震烈度Ⅶ度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

完善全域消防设施设置，在镇人民政府新建一处消防所，距离镇区较远的行政村设置消防室。

完善人防工程体系

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

提升公共卫生防疫标准

建立层级明确的“镇级-村级”两级卫生防疫体系，在镇区储备一定规模与数量的集中隔离点。

城镇性质

洛南县近郊休闲旅游目的地 生态宜居小城镇

依托紧邻中心城区的区位优势，以罗汉洞和生态景观为特色，重点发展观光农业和休闲旅游，建设集体验农业观光、品尝洛南美食、感受天然氧吧为特色的近郊休闲旅游目的地。基于自然山水格局，完善设施配套，提升公共服务品质，建设风景优美、功能完善、承载力强的生态宜居小镇。

人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在0.4万人。

建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为24.42公顷，人均城镇建设用地61.05平方米。

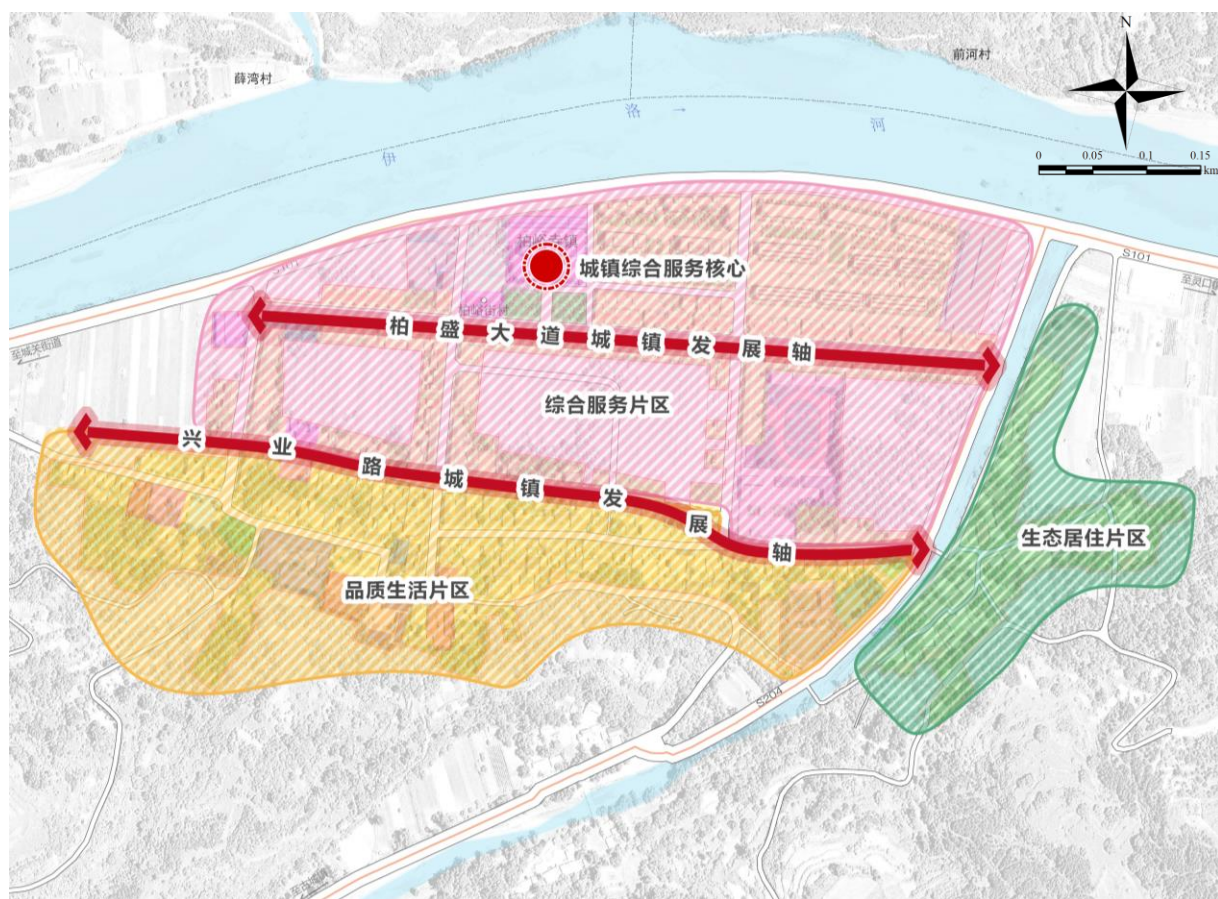
一心、两轴、三片区

统筹镇区发展资源，综合未来发展建设需求，联合发展及用地布局现状，形成“一心、两轴、三片区”的空间结构。

一心：城镇综合服务核心

两轴：柏盛大道城镇发展轴、兴业路城镇发展轴

三片区：综合服务片区、品质生活片区、生态居住片区



镇区功能结构规划图

强化组织领导

加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强规划传导

对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

完善评估监测预警机制

明确规划指标
绩效考核机制

健全完善公众
监督长效机制



实行实时监测

实施动态维护

建立定期评估机制