洛南县灵口镇
国土空间总体规划
(2021—2035年)

草案公示

灵口镇人民政府

洛南县自然资源局

01 规划范围与期限

规划范围：分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为灵口镇行政辖区内全部国土空间，总面积**374.26平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。

规划范围及区位图

02 目标定位

推动伊洛河生态修复，建设生态廊道，保护大鲵和其他珍稀野生动植物的生存环境，建设洛南县“**生物多样性保护示范地区**”；以特色化农产品生产为基础，举办连翘花节、朝天椒节，打造“**特色农产品展销强镇**”，形成特色农产品品牌效应。

生物多样性保护示范地区

全面落实陕西洛南大鲵省级自然保护区，开展生态修复工程，改善伊洛河、磨峪河、龙河生态环境质量，强化对大鲵和其他珍稀野生动植物的栖息地保护，建立生物多样性的评估、监测体系，有效改善重点流域水生生物完整性指数，把生物多样性保护理念融入高质量发展全过程。

特色农产品展销强镇

依托洛南县东门户的区位优势，结合现代综合交通体系，着力优化农产品展销设施配置，推进产销结合的运营机制，借助连翘花节、朝天椒节两大节会，加强以连翘、朝天椒为代表的中药材、蔬菜等特色农产品的展销，塑造特色农产品品牌，提升产业知名度和影响力。

03 国土空间总体格局

一心一轴，两区多廊

一心：城镇综合服务核心

一轴：省道101城乡综合发展轴

两区：秦岭主梁水源涵养及生物多样性维护区，洛南盆地优质粮果集中区

多廊：伊洛河生态廊道、龙河生态廊道、磨峪河生态廊道

国土空间总体格局规划图

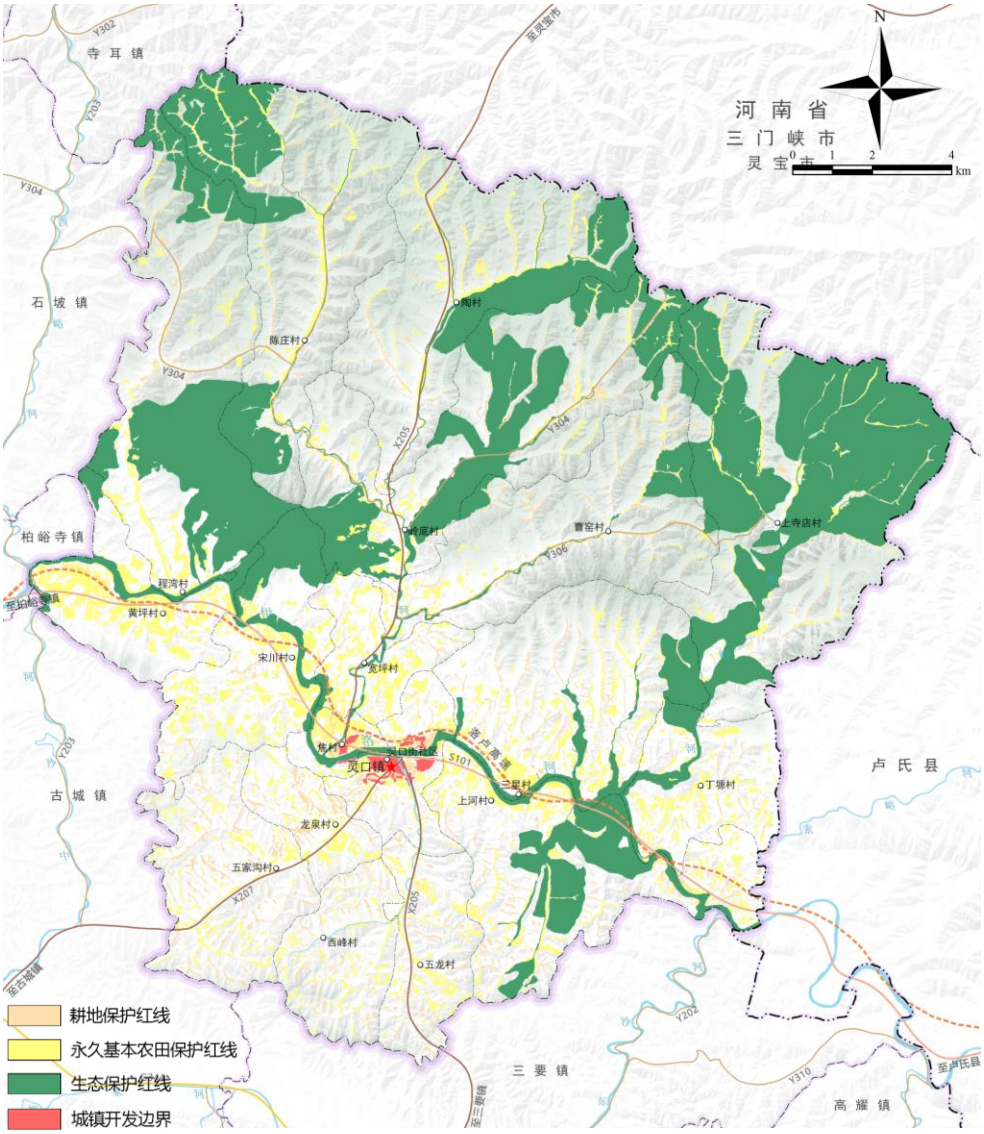
04 重要控制线

耕地和永久基本农田保护红线：耕地保护目标3517.82公顷（5.28万亩），永久基本农田保护红线面积2558.53公顷（3.84万亩）。

生态保护红线：生态保护红线面积9125.05公顷（13.69万亩）。

城镇开发边界：城镇开发边界面积81.50公顷（0.12万亩），均为城镇集中建设区。

其他重要控制线：落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。

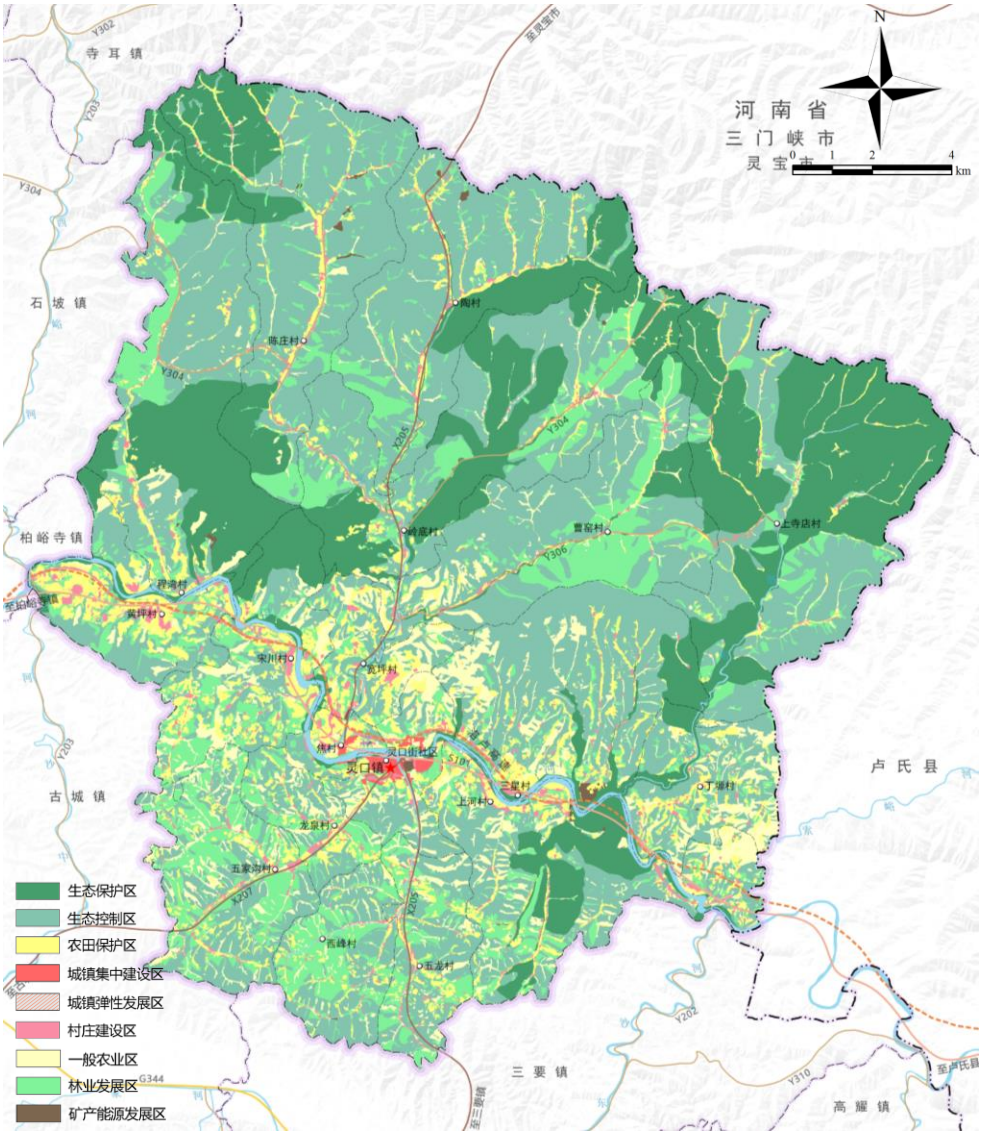


国土空间控制线规划图

05 国土空间规划分区

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对镇域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。



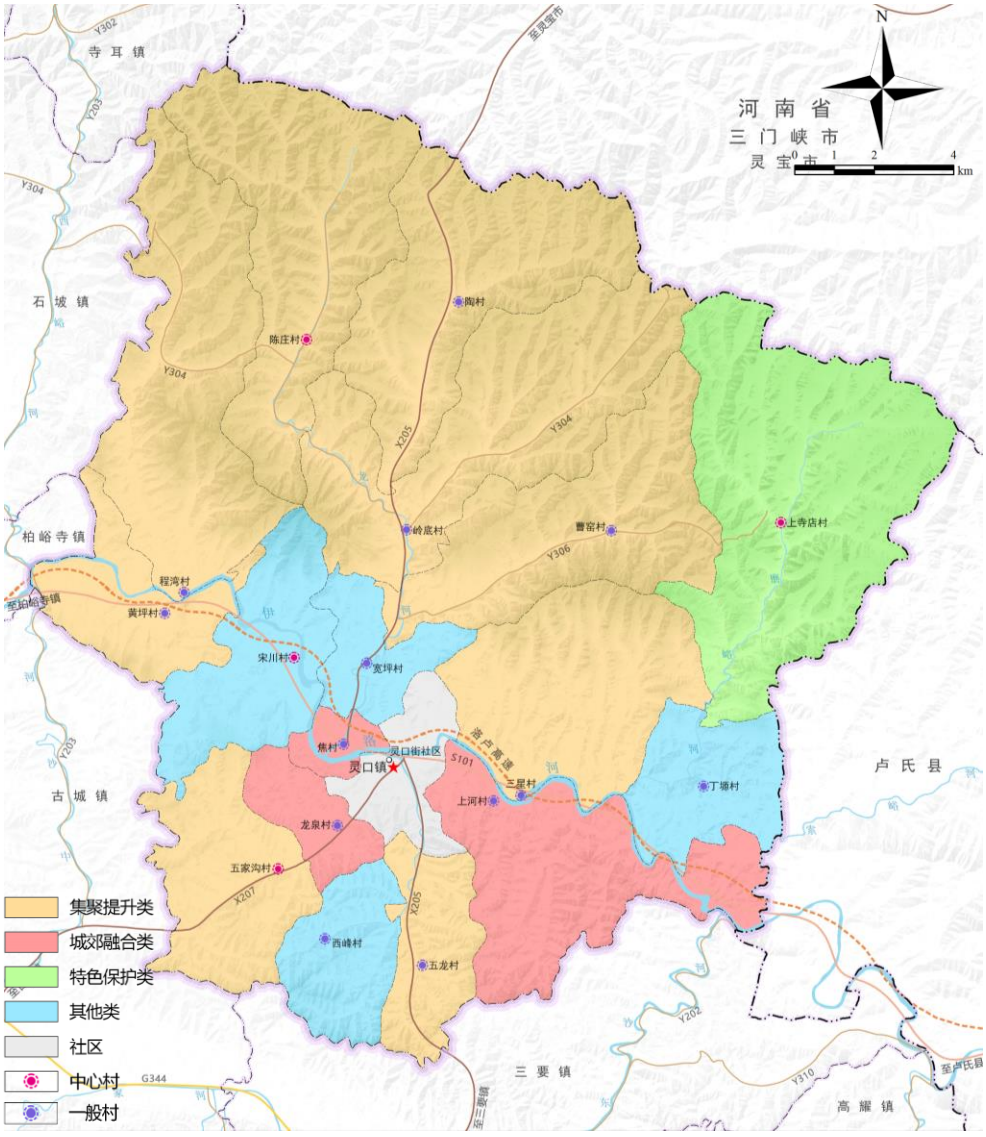
国土空间规划分区图

06 重点空间开发保护策略

口 分类引导村庄布局

镇村体系：引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

村庄分类：明确村庄分类，分类引导村庄布局，灵口镇集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄3个，特色保护类村庄1个，其他类村庄4个。



村庄布点规划图

06 重点空间开发保护策略

口 优化产业空间布局

做大做强特色农产品加工

以灵口现代农业园区为载体，结合产业基础及发展诉求，建设**烤烟、食用菌、中药材及蔬菜示范基地**，全面提升发展水平。突出发展农产品加工，重点发展绿色食品加工产业，推进产业集中集聚发展。

推动现代化旅游产业发展

以**狗滩遗址、焦村遗址、卢灵洛自治县政府、许旅路**等历史文化资源为主体弘扬**河洛文化、红色文化**，打造地域文化广场、文化街区、遗址公园等展示空间，做好旅游项目建设保障工作，支持卢灵洛革命旧址等旅游项目建设空间，促进旅游产业发展。

06 重点空间开发保护策略

口 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

口 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全镇**9处**文物保护单位保护，以陶村“楸树”、岭底村“银杏”等为重点，系统保护全镇古树名木。

加强镇区建设管控，突出公共空间系统化塑造和品质化打造，合理引导开发强度、高度及密度。

口 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

06 重点空间开发保护策略

口 实施国土综合整治与生态修复

湿地生态修复

围绕提升湿地水源涵养功能，实施伊洛河国家湿地公园项目，保护和恢复湿地生态环境。

森林生态修复

以保护优先、修复为主，深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

水环境和水生态修复

对镇域伊洛河、灵口河、磨峪河、龙河实施综合治理，加强灵口镇龙河水源地保护。

矿山生态修复

在镇域范围内实施矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

水土流失治理

以伊洛河沿线为重点，以小流域为单元，实施水土保持治理工程，加强水土流失防治。

农用地整治

在伊洛河、龙河、灵口河沿线的河谷川塬和浅山丘陵区域，统筹推进高标准农田建设、农用地整治、宜耕后备土地资源开发。

建设用地整治

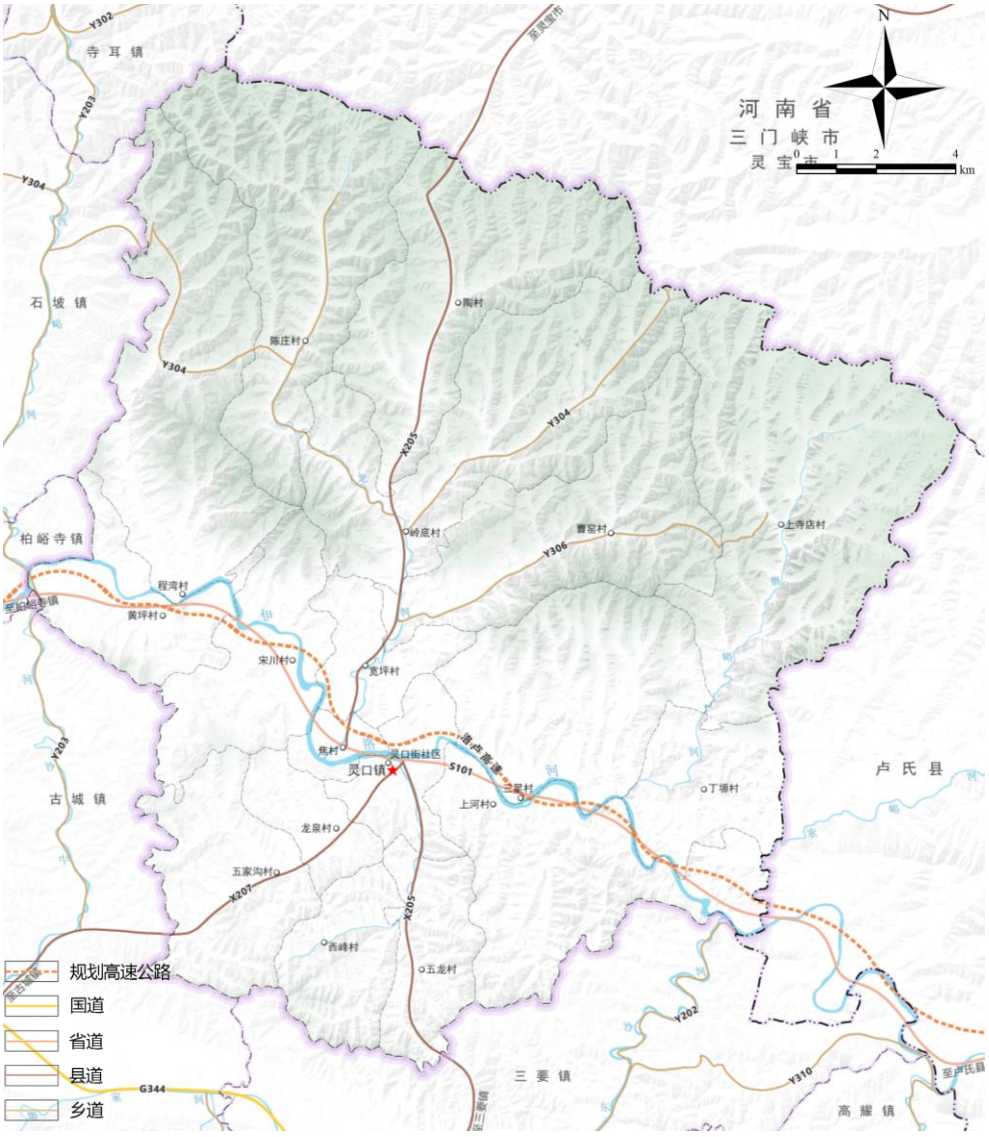
在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

06 重点空间开发保护策略

口 交通体系建设

构建完善的城乡综合交通体系。到2035年，基本实现0.5小时到达洛南县中心城区和各重点城镇，1.0小时通达商洛市中心城区和卢氏县，1.5个小时到达渭南市等关中平原城市群主要城市。

形成“三横三纵”公路网络。“三横”是指乡道304、洛卢高速、省道101，“一纵”是指由县道205、县道207、乡道306组成的交通通道。



综合交通规划图

06 重点空间开发保护策略

口 基础设施布局

供水

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。

污水

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。

电力

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。

通信

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。

燃气

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。

供热

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。

环卫

建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。

邮政

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

06 重点空间开发保护策略

口 综合防灾减灾体系建设

完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为20年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。在伊洛河实施防洪工程，提升防洪标准。

加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

提升抗震防灾能力

全域按地震烈度VII度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

构建镇-村两级消防灭火及救援指挥体系，在镇人民政府新建一处消防所。

完善人防工程体系

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

提升公共卫生防疫标准

建立层级明确的“镇级-村级”两级卫生防疫体系，在镇区储备一定规模与数量的集中隔离点。

07 镇区空间布局

城镇性质

洛南县东部门户

生态宜居城镇

加强食用菌、连翘等现代农业生产，塑造农产品品牌，提升镇区环境品质，保护大鲵生境，加强生态保育，建成以生物多样性保护、现代农业、生活服务为主的生态宜居城镇，形成彰显洛南农业特色、生态优势、城镇风貌的东部门户城镇。

人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在0.68万人。

建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为81.50公顷，人均城镇建设用地119.85平方米。

07 镇区空间布局

一轴一带一心三组团

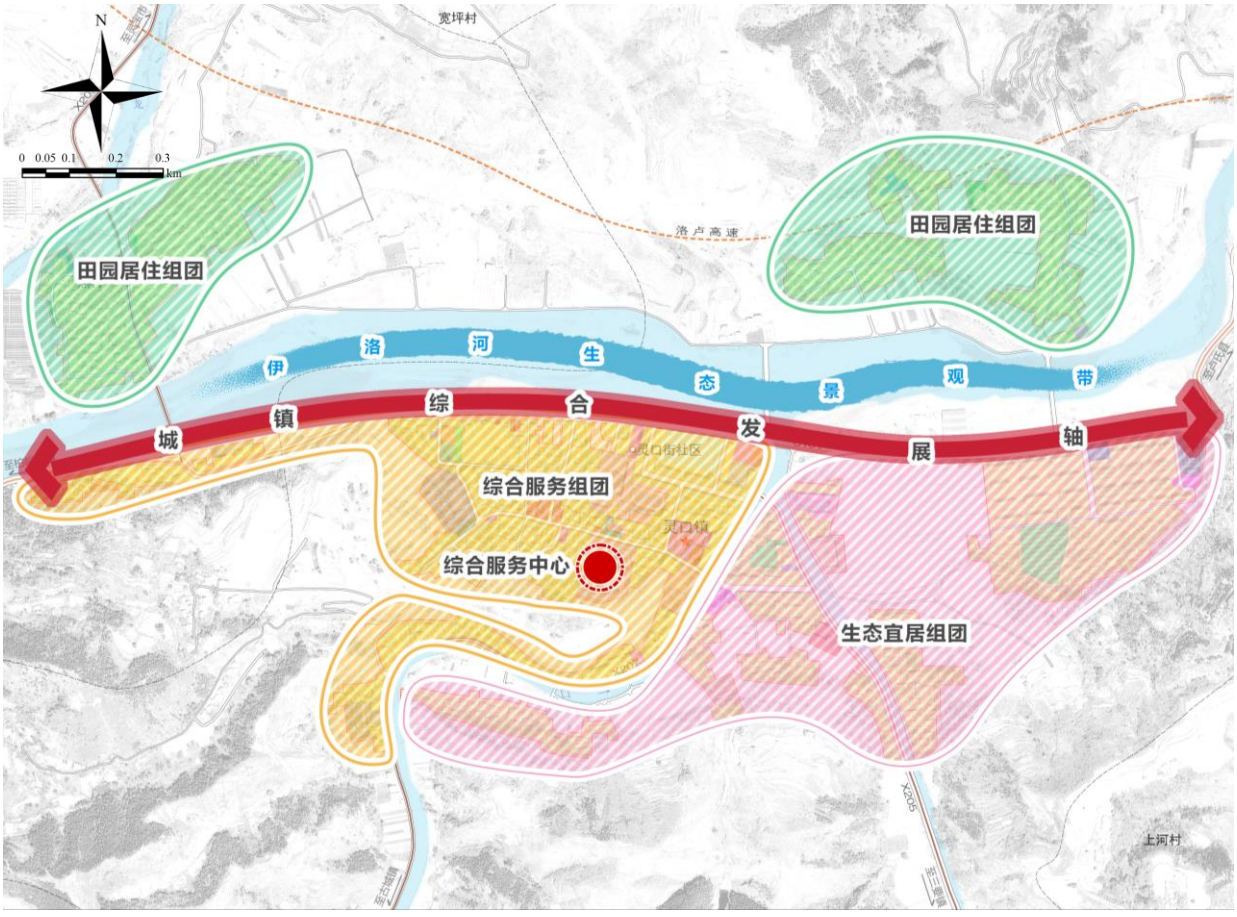
统筹镇区发展资源，综合未来发展建设需求，联合发展及用地布局现状，镇区形成“一轴一带一心三组团”的空间格局。

一轴：沿省道101构建东西向的城镇综合发展轴

一带：依托伊洛河构建生态景观带

一心：以镇政府为中心联动周边各类服务设施建设综合服务中心

三组团：综合服务组团、生态宜居组团、田园居住组团



镇区功能结构规划图

08 规划实施保障

强化组织领导

加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强规划传导

对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

完善评估监测预警机制