

**洛南县古城镇
国土空间总体规划
(2021—2035年)**

草案公示

**古城镇人民政府
洛南县自然资源局**

规划范围：分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为古城镇行政辖区内全部国土空间，总面积**182.71平方千米**。镇区规划范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围。

规划期限：规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

提升既有旅游景区品质，结合特色农业基础，丰富乡村旅游业态，打造以农业休闲旅游为特色的“**商洛市田园宜居特色小镇**”；承接主体功能区定位，稳定粮食生产基础，加强特色农产品供给，建成**洛南盆地粮果生产基地**；完善物流贸易设施建设，推动商贸、物流、交通、农业、供销深度融合，构建农产品产销新模式，建成**县域农产品物流贸易基地**。

商洛市田园宜居特色小镇

依托玫瑰小镇、洛南“古柏”等旅游资源，以花卉、田园景观为特色发展休闲观光农业，打造民宿集群，形成休闲农业发展的“古城模式”，从农业、文化、旅游三个层面着重打响“省级旅游名镇”名片。

洛南盆地粮果生产基地

立足洛南盆地地势平缓的基础，加强粮食生产功能区建设，以现代农业产业园区为载体，引导蔬菜、中药材、烤烟等特色农产品向规模化、现代化发展，建设特色优势产业集群，打造农业发展强镇。

县域农产品物流贸易基地

推进农资仓储设施建设，拓展包装、加工、数字化等服务，建设集农产品展销、仓储、冷链、物流、电商服务于一体的农产品交易中心，打造洛南县以中药材、烤烟等交易为特色的农产品物流贸易中心。

两廊三区，一心两轴一节点

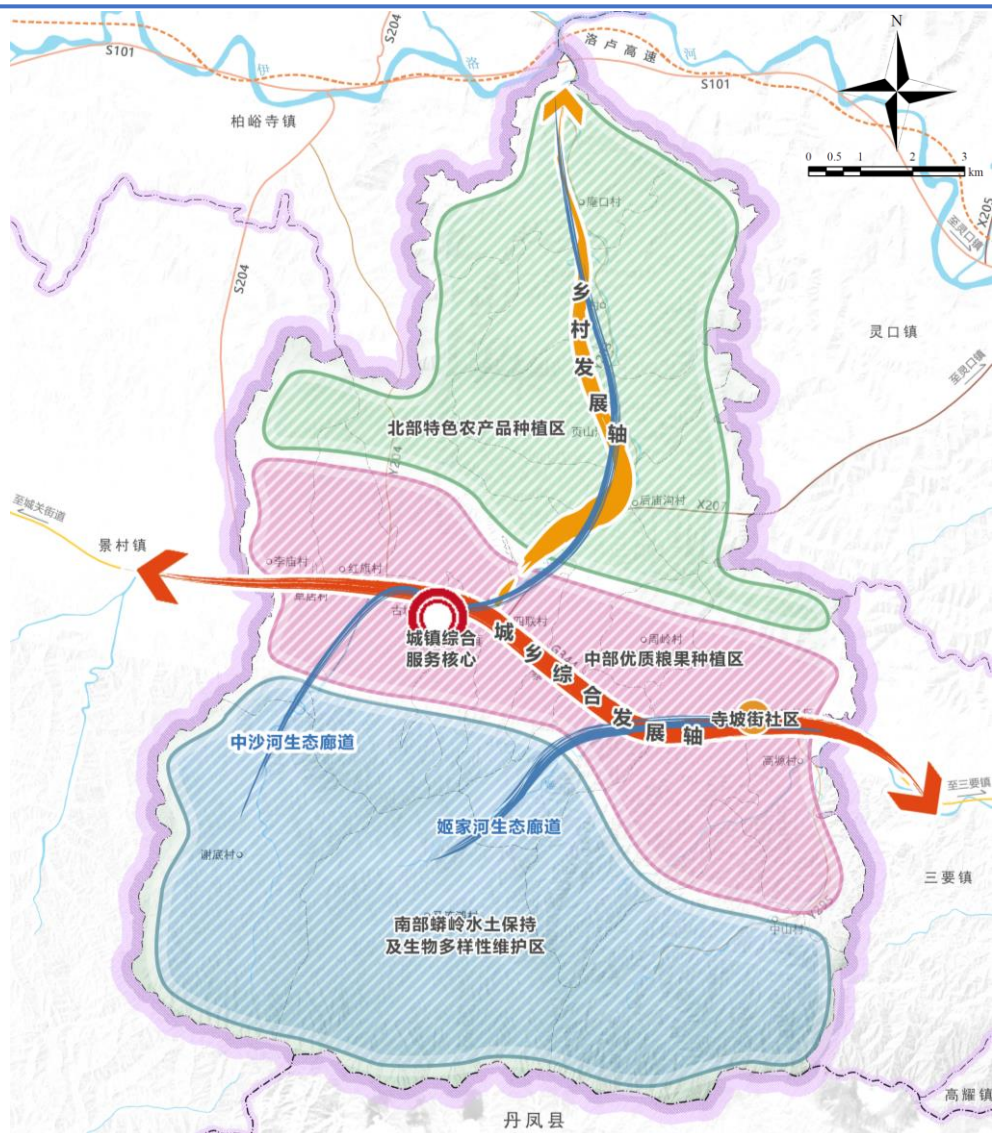
两廊：中沙河生态廊道、姬家河生态廊道

三区：南部蟒岭水土保持及生物多样性维护区、中部优质粮果种植区、北部特色农产品种植区

一心：城镇综合服务核心

两轴：城乡综合发展轴、乡村发展轴

一节点：寺坡街社区



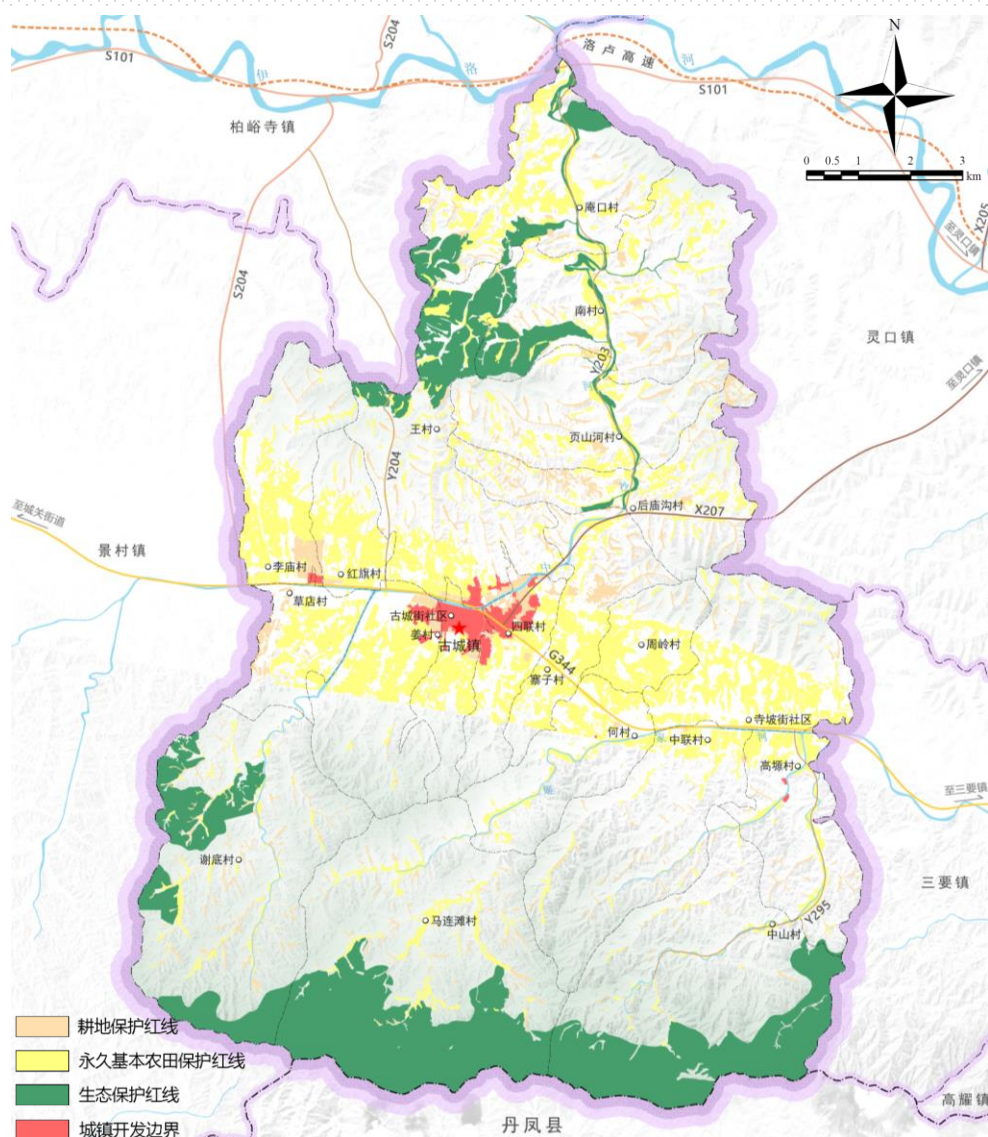
国土空间总体格局规划图

耕地和永久基本农田保护红线：耕地保护目标3038.33公顷（4.56万亩），永久基本农田保护红线面积2471.23公顷（3.71万亩）。

生态保护红线：生态保护红线面积2399.94公顷（3.60万亩）。

城镇开发边界：城镇开发边界面积146.37公顷（0.22万亩），其中城镇集中建设区141.70公顷，城镇弹性发展区4.67公顷。

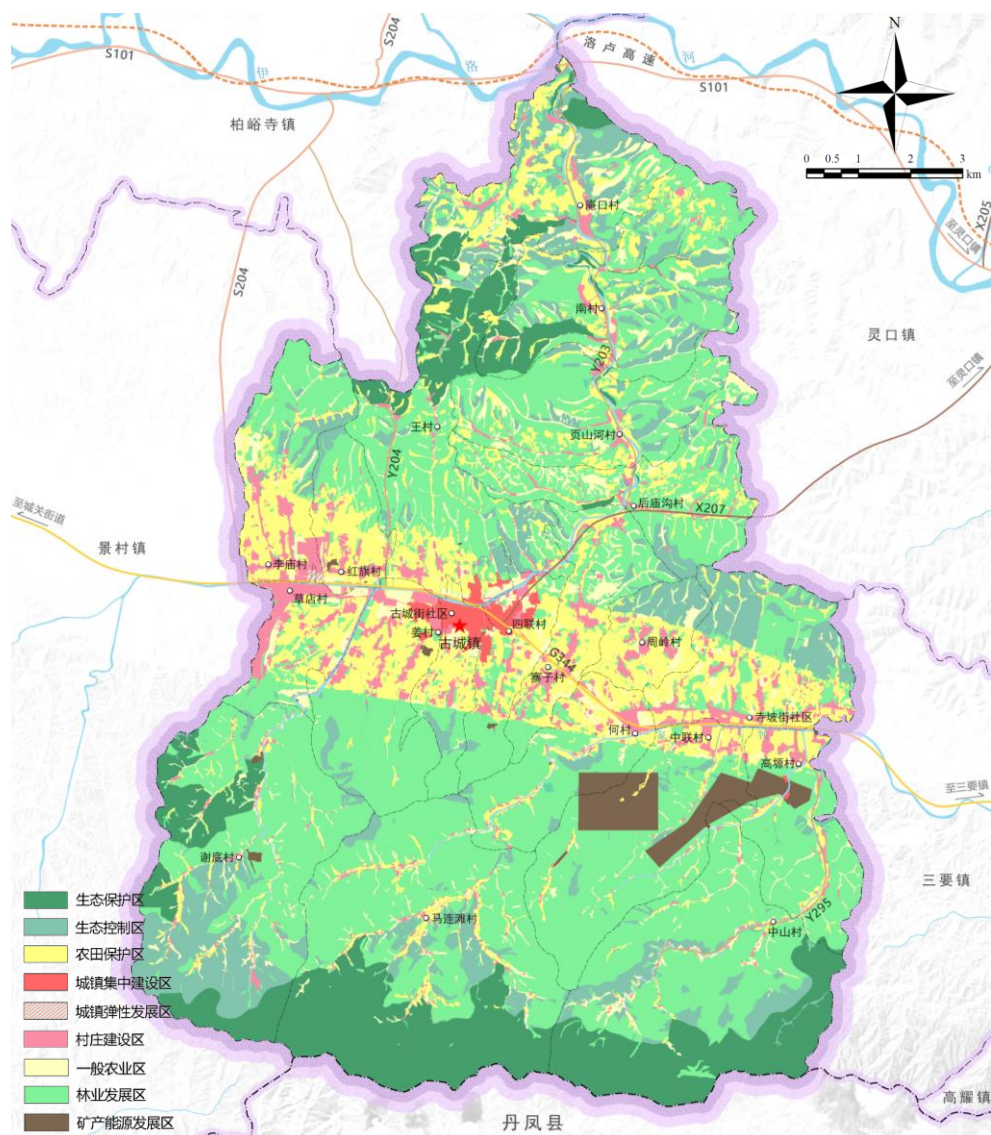
其他重要控制线：落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对镇域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。

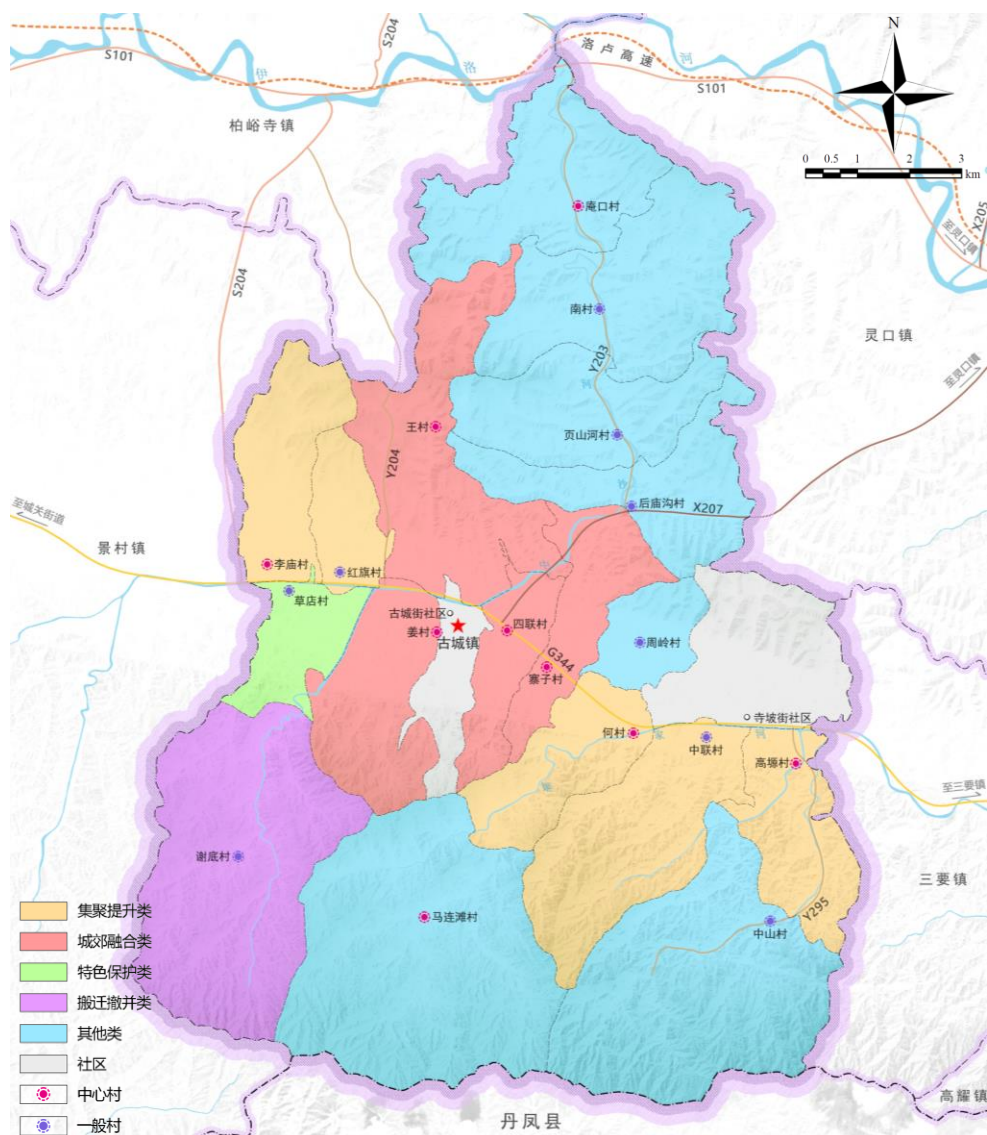


国土空间规划分区图

□ 分类引导村庄布局

镇村体系：引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

村庄分类：明确村庄分类，分类引导村庄布局，古城镇集聚提升类村庄5个，城郊融合类村庄4个，特色保护类村庄1个，搬迁撤并类村庄1个，其他类村庄7个。



村庄布点规划图

□ 优化产业空间布局

做大做强特色农产品加工

以五色田园现代菌业示范园、国家级千亩烤烟示范村、省级万担示范镇以及宁农瓜果产业示范园等农业产业基地为载体，推动以**药材、蔬菜、核桃、烤烟、食（药）用菌**等特色产业为主的种植业体系转型升级。延伸农业产业链延伸，依托卫岗乳业、中药材交易市场发展集种养植、加工、物流、交易于一体的农业产品产业链。

推动全域旅游发展

以农旅、文旅融合为方向，做足融合功课，谋划药果共生、菌类融合等项目，做好玫瑰小镇、桃悠谷等项目建设服务保障工作，支持玫瑰小镇4A级景区创建，利用洛南“**古柏**”和“**中国核桃王**”两张名片，深入挖掘中华贡山古柏文化，讲好“**柏年好核**”故事，将休闲农业、特色观光农业与乡村旅游有机结合，擦亮古城特色招牌，推动全域旅游发展。

□ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

□ 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全镇**8处**文物保护单位保护，以洛南“古柏”、草店村“核桃”等为重点，系统保护全镇古树名木。

构建**山林景观风貌区、田园景观风貌区、城镇品质风貌区**三大风貌区。

□ 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

□ 实施国土综合整治与生态修复

湿地生态修复



在镇域姬家河、中沙河沿线安排湿地生态治理工程，保护和恢复湿地生态环境。

森林生态修复



在镇域南北两侧的浅山丘陵和蟒岭中山区深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

水环境和水生态修复



对镇域姬家河、中沙河实施综合治理，加强古城镇姬家河水库水源地保护。

矿山生态修复



在镇域范围内实施尾矿库综合治理和矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

水土流失治理



以姬家河、中沙河为重点，以小流域为单元，实施蟒岭水土保持综合治理工程，加强南部蟒岭区域水土流失防治。

农用地整治



在镇域中部河谷川塬和浅山丘陵区域，统筹推进高标准农田建设、农用地整治工程、宜耕后备土地资源开发工程。

建设用地整治

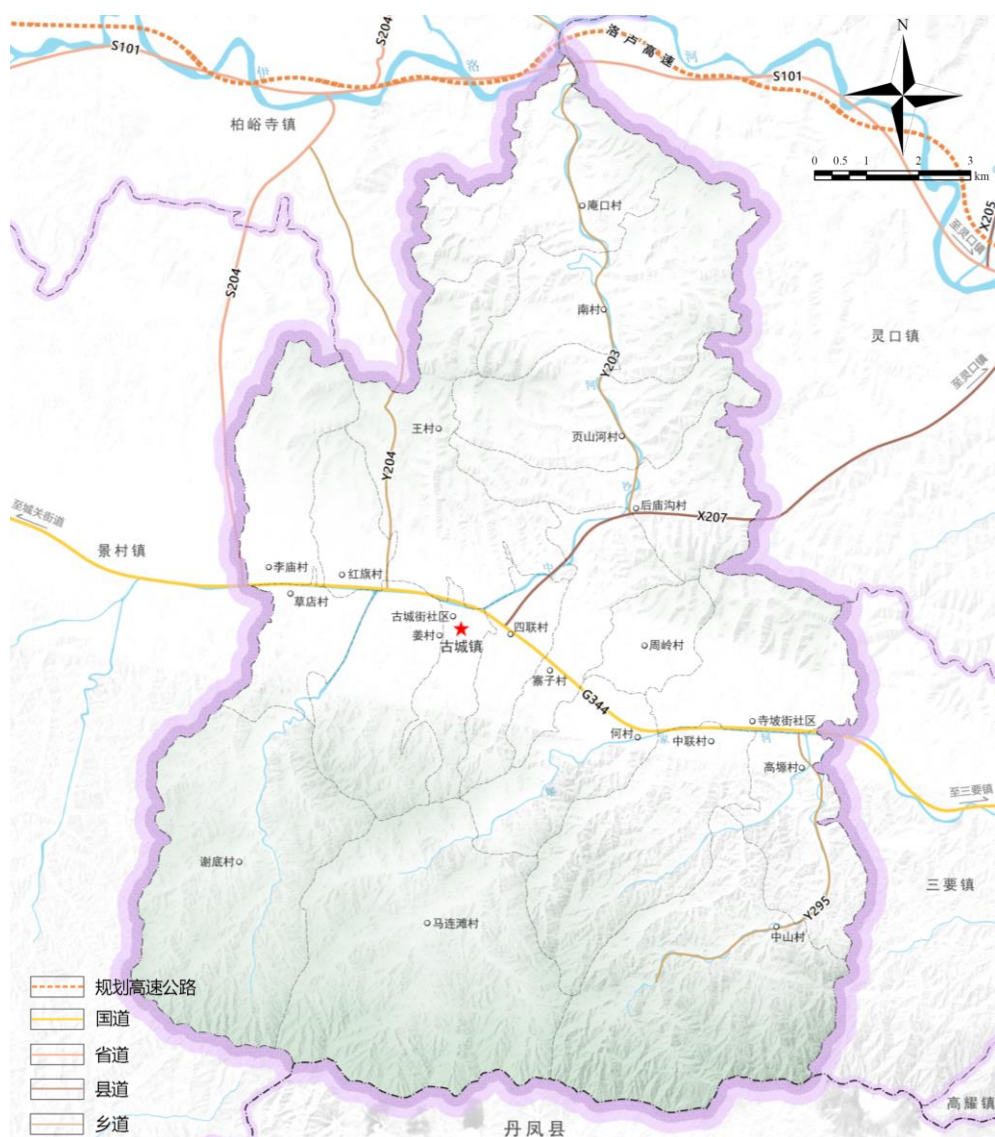


在全镇范围内实施农村建设用地整治工程和农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃宅基地，引导村庄建设用地减量化。

□ 交通体系建设

构建“内连外通”的高效交通体系。到2035年，全域通四级及以上公路，基本实现30分钟通达洛南县中心城区和各重点乡镇，1小时通达商洛市区，3小时通达西安市。

构建“一横三纵”公路网络。“一横”为国道344，“三纵”为县道207-乡道203、乡道295、乡道204。



综合交通规划图

□ 基础设施布局



供水

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。



污水

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。



电力

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。



通信

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。



燃气

燃气气源以压缩天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。



供热

提高供热普及率，镇区以集中供热为主，农村地区以分户供热为主。



环卫

建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系，各行政村至少设置1座公厕。



邮政

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

□ 综合防灾减灾体系建设

完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，镇区防洪标准为20年一遇，农村地区防洪标准为10年一遇。推动中沙河、姬家河堤防建设。

加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

提升抗震防灾能力

全域按地震烈度Ⅶ度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

明确消防设施布局

完善消防灭火检测及救援指挥体系，在镇区规划新建一处一级乡镇专职消防站。

完善人防工程体系

构建“镇级-村级”两级人防体系，镇区结合人民政府所在地设置人防指挥中心一处，各村建立指挥点。

提升公共卫生防疫标准

建立层级明确的“镇级-村级”两级卫生防疫体系，在镇区储备一定规模与数量的集中隔离点。

城镇性质

洛南县商贸物流副中心 生态宜居小城镇

古城镇作为洛南县物流副中心之一，以中药材、烤烟等为基础，建设集农产品展销、仓储、冷链、物流、电商服务于一体的农产品交易平台；依托舒适宜人的生活环境，打造配套完善、环境优美、风貌突出的生态宜居小城镇。

人口规模

引导镇域人口逐步向镇区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在1.4万人。

建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为139.48公顷，人均城镇建设用地99.63平方米。

一轴一带两心三组团

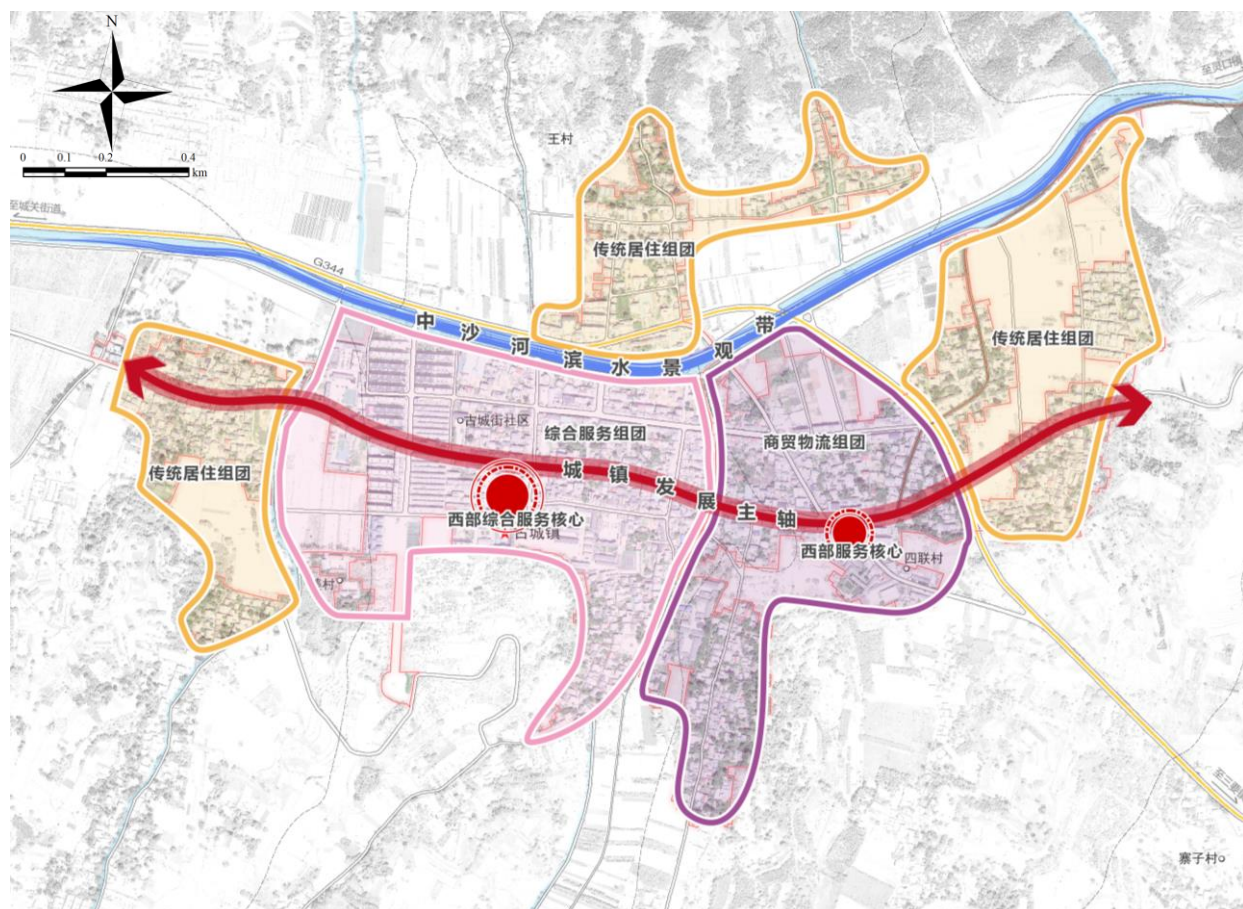
规划形成“一轴一带两心三组团”的城镇空间结构，强化道路发展轴功能引导，完善生产生活服务功能，提升中沙河景观服务功能。

一轴：沿东街-古灵路构建城镇发展主轴

一带：依托中沙河形成滨水景观带

两心：西部综合服务核心和东部服务核心

三组团：综合服务组团、商贸物流组团和传统居住组团



镇区功能结构规划图

强化组织领导

加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强规划传导

对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

完善评估监测预警机制

