

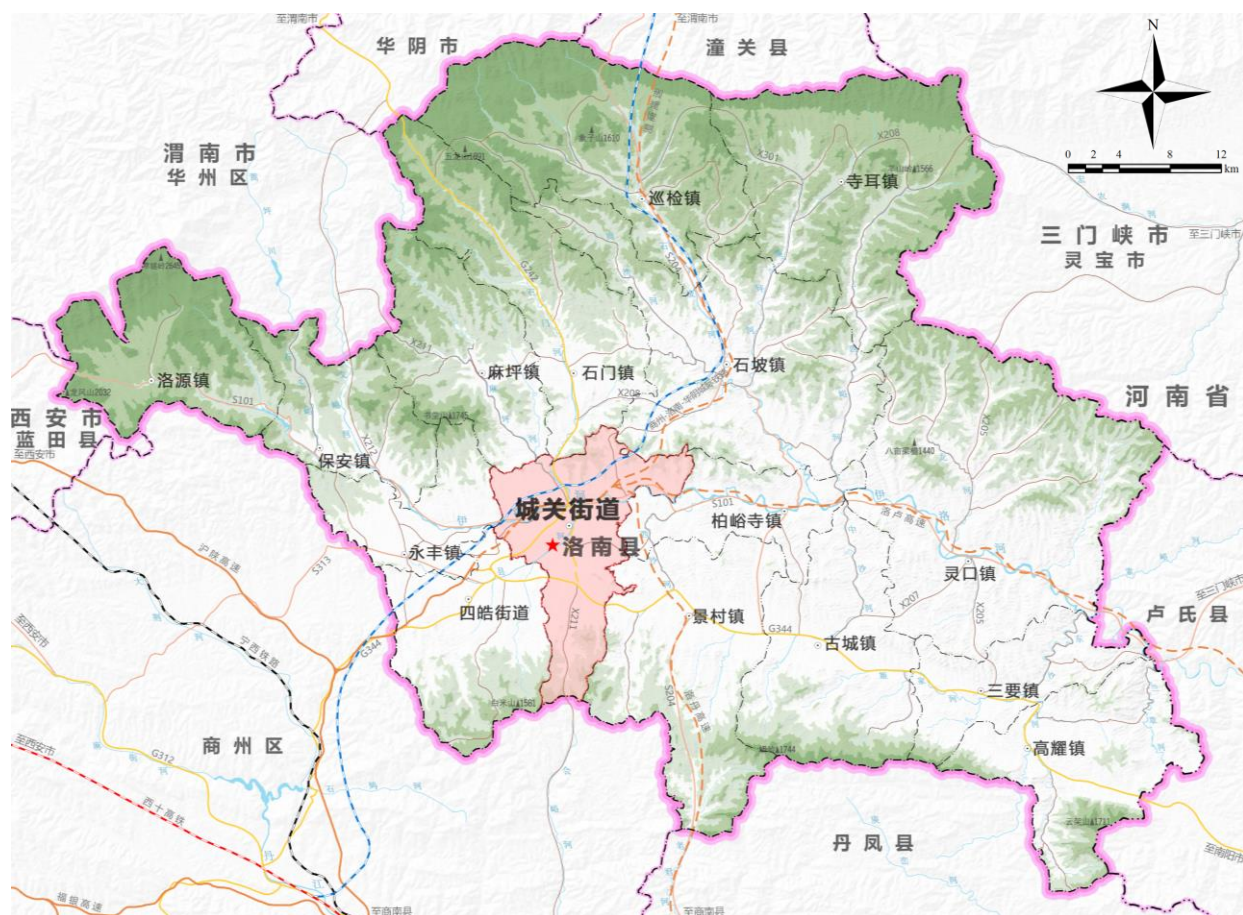
**洛南县城关街道  
国土空间总体规划  
(2021—2035年)**

**草案公示**

**城关街道办事处  
洛南县自然资源局**

**规划范围：**分为**全域**和**镇区**两个层次。全域规划范围为城关街道行政辖区内全部国土空间，总面积**135.25平方千米**。镇区规划范围为街道办事处驻地的城镇开发边界范围。

**规划期限：**规划期限为**2021-2035年**，规划基期为**2020年**，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



规划范围及区位图

以商洛市经济技术开发区为重要载体和引擎，探索绿色循环产业发展模式，把城关街道打造成“**陕南绿色循环发展先行区核心承载区**”；依托中心城区公铁航一体化、联运式交通网络，推动县域交通物流互联互通，建成县域“**重要交通物流枢纽**”；加强高品质绿色空间建设，完善城乡基础设施和公共服务配套，加强产业设施投入，增强城市的综合服务品质，建设“**生态宜居魅力城镇**”。

### 陕南绿色循环发展先行区核心承载区

以商洛市经济技术开发区为载体，以新材料、新能源、资源综合利用和绿色食品等绿色循环产业为主导，推动形成绿色循环、低碳发展的现代产业体系，成为陕南绿色循环发展先行区的核心承载区。

### 重要交通物流枢纽

推动洛卢高速、澄商高速、洛丹高速和商州-洛南-华阴城际铁路建设，加强花石浪物流园智能化改造，形成货物集散、中转、配送等服务平台，构建“物流+贸易+产业”运行模式，打造辐射县域的重要交通物流枢纽。

### 生态宜居魅力城镇

补齐基础设施短板，完善公共服务设施配置，加大产业设施投入，提高城市治理水平，提升城市品位，不断提升产业、人口、资源要素聚集能力，建设引领全域的生态宜居魅力城镇。

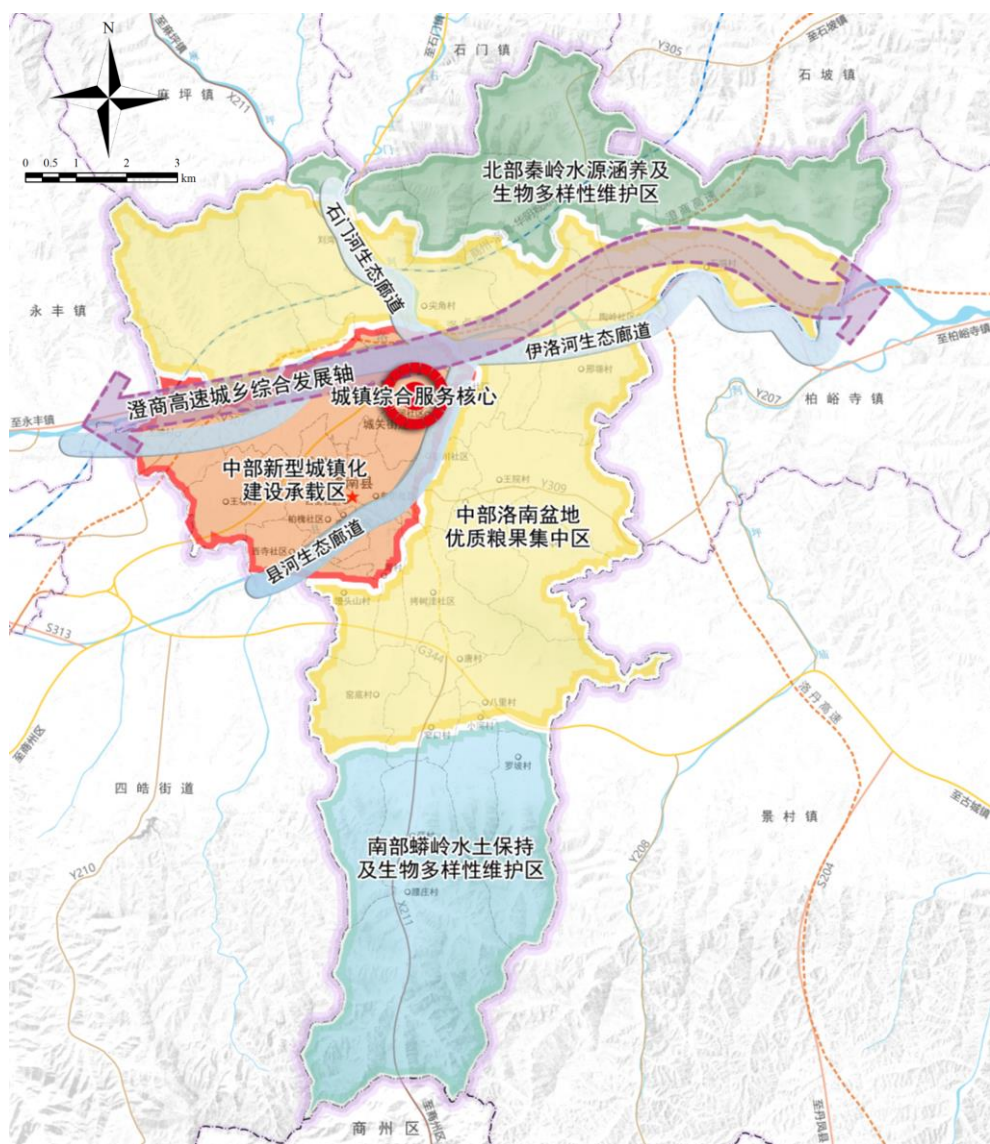
## 一心一轴，四区多廊

**一心：**城镇综合服务核心

**一轴：**澄商高速城乡综合发展轴

**四区：**北部秦岭水源涵养及生物多样性维护区、中部新型城镇化建设承载区、中部洛南盆地优质粮果集中区、南部蟒岭水土保持及生物多样性维护区

**多廊：**伊洛河生态廊道、县河生态廊道、石门河生态廊道



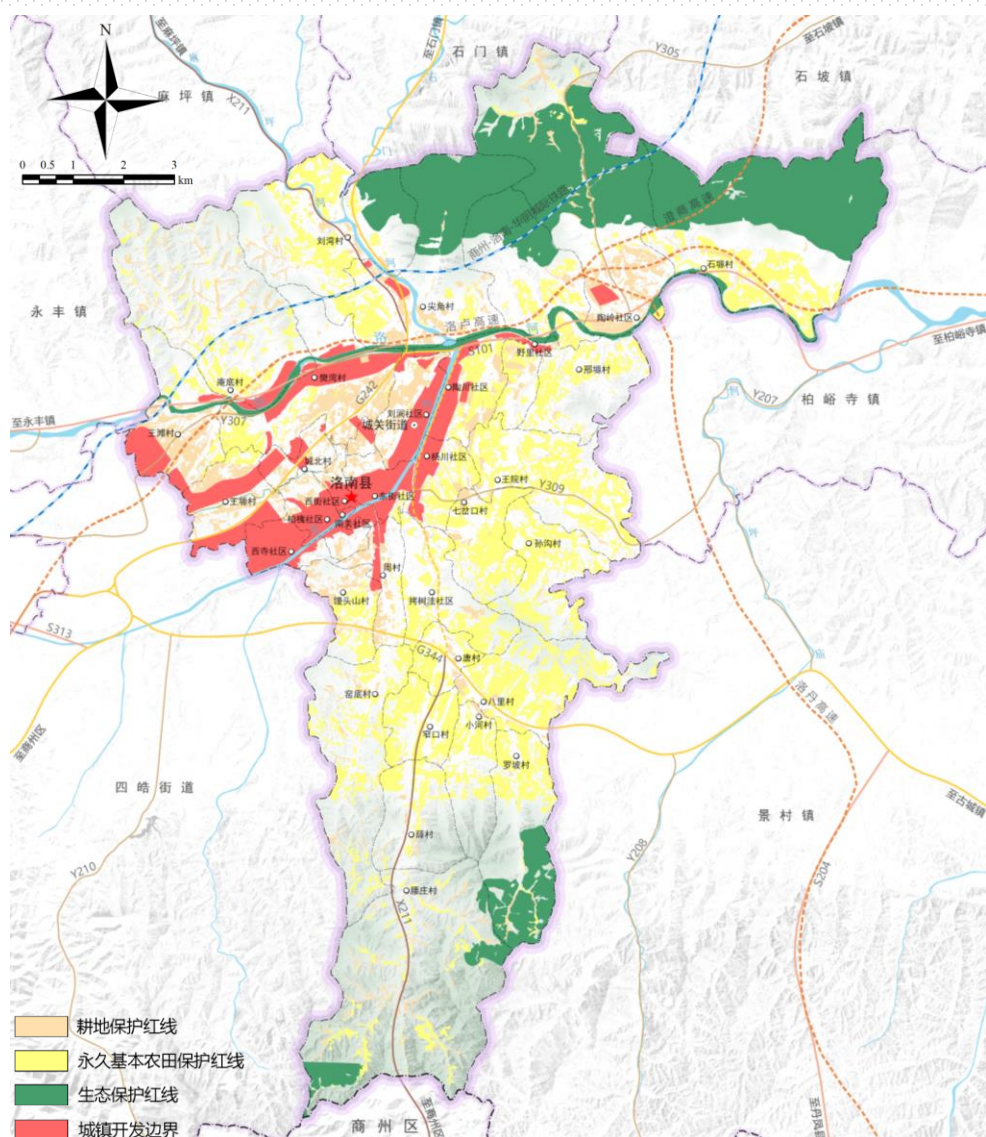
国土空间总体格局规划图

**耕地和永久基本农田保护红线：**耕地保护目标3228.69公顷（4.84万亩），永久基本农田保护红线面积2221.45公顷（3.33万亩）。

**生态保护红线：**生态保护红线面积2148.93公顷（3.22万亩）。

**城镇开发边界：**城镇开发边界面积1193.53公顷（1.79万亩），其中城镇集中建设区885.67公顷，城镇弹性发展区307.86公顷。

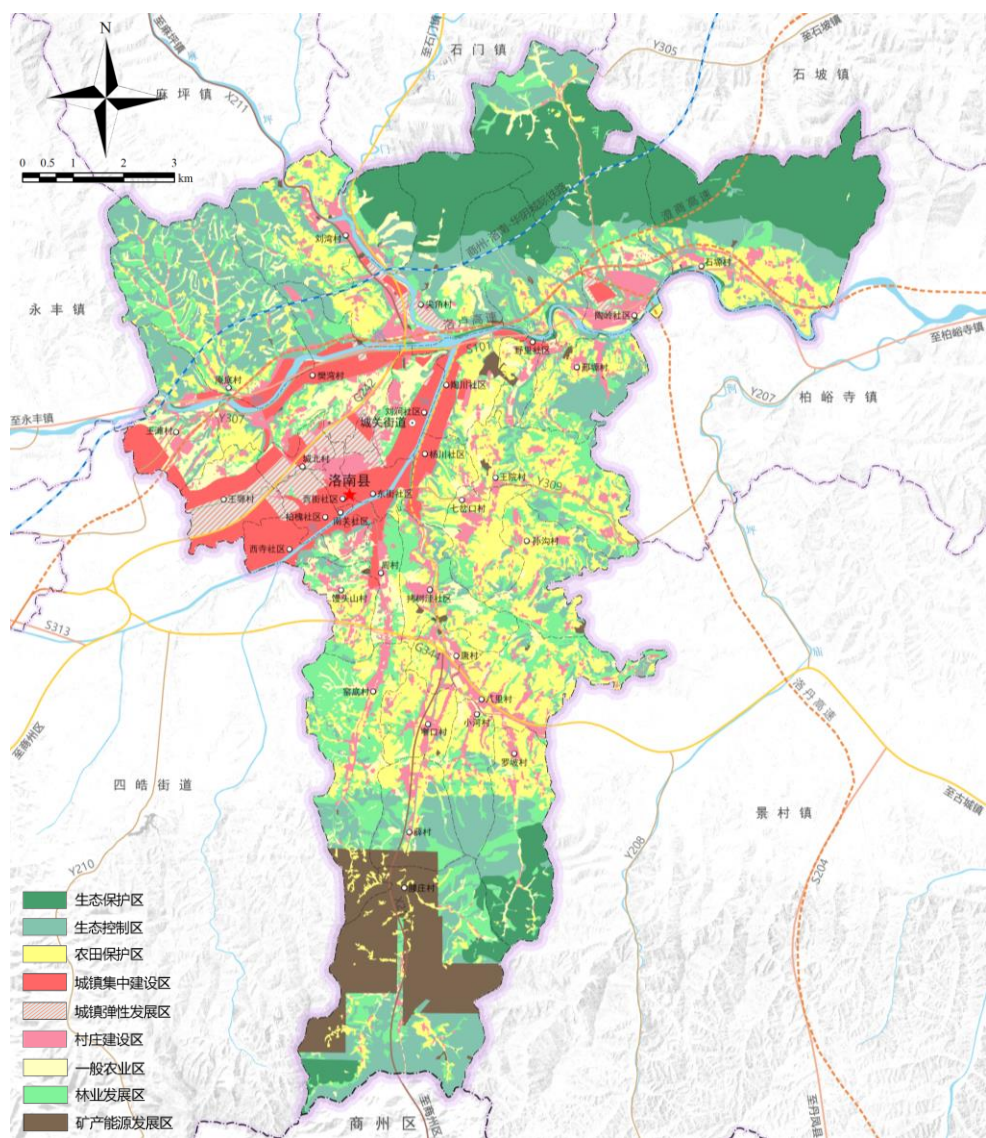
**其他重要控制线：**落实上位规划划定的洪涝风险控制线和历史文化保护线，划定村庄建设边界。



国土空间控制线规划图

统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制，细化落实上位规划确定的规划分区与管控要求，对全域国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。

规划划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**等6类国土空间规划分区。



国土空间规划分区图

**镇村体系：**引导镇村体系优化布局，综合考虑发展潜力与规划定位，形成“**城镇-中心村-一般村**”三级镇村体系。

**村庄分类：**明确村庄分类，分类引导村庄布局，城关街道集聚提升类村庄6个，城郊融合类村庄16个。



## □ 优化产业空间布局

### 推动产业绿色循环转型发展

重点以新材料、新能源等绿色循环产业为主导，集聚制造生产与科技研发，推动形成**绿色循环、低碳发展**的现代产业体系。以**商洛市经济技术开发区**为载体，推动创新研发、资本和技术密集型的高端产业布局，重点发展创智研发、新材料、生物医药、新能源和绿色食品加工等产业。其中陶岭和樊湾工业园区重点发展铝、硅、铜等金属材料和非金属材料开发，推动新材料、新型建材和物流业发展。

### 推动文化旅游业发展

提升**蟒岭绿道**景区服务品质，建好**薛村运动休闲营地**、**花石浪猿人遗址**文化体验区、花石浪田园综合体，打造以东弘乡居为引领的高端民宿群，提升北塬豆腐餐饮文化一条街，大力发展“吃住行游娱购”等消费产业，发展采摘体验经济，实现三产融合发展。

### □ 完善公共服务设施布局

分级分类配置各类公共服务设施，构建“**镇级-中心村级-一般村级**”三级公共服务设施体系。按照3个层级配置基础教育、医疗卫生、文化体育、社会福利设施，推进城镇要素共享、互通互融。

### □ 加强历史文化保护与风貌塑造

加强全域**13处**文物保护单位保护，以八里村“侧柏”、石塬村“槐树”等为重点，系统保护全域古树名木。

以山水林田等自然资源为本底，结合地形地貌及空间形态，形成现代城镇风貌区、乡村风貌区、生态风貌区。

### □ 统筹资源开发利用保护

加快盘活存量建设用地，提高建设用地利用效率；切实推进造林绿化，加强湿地用途管控；严控用水总量，加强水源地保护，提高供水保障能力；优化矿产资源开发利用布局，有序推进矿产资源开发。

## □ 实施国土综合整治与生态修复

### 湿地生态修复



围绕提升湿地水源涵养功能，实施伊洛河国家湿地公园项目，保护和恢复湿地生态环境。

### 森林生态修复



在南北两侧的浅山丘陵和海拔较高的中山区深入实施天保工程，重点加强天然林保护，增强森林生态系统稳定性。

### 水环境和水生态修复



对伊洛河、县河、麻坪河、石门河实施综合治理，加强伊洛河上游水源地保护。

### 矿山生态修复



实施尾矿库综合治理和矿区生态环境治理，全面提高矿山地质环境治理恢复与土地复垦水平。

### 水土流失治理



以伊洛河沿线为重点，以小流域为单元，实施水土保持治理工程，加强水土流失防治。

### 农用地整治



在中部洛南盆地区域，统筹推进高标准农田建设、农用地整治工程、宜耕后备土地资源开发工程。

### 建设用地整治



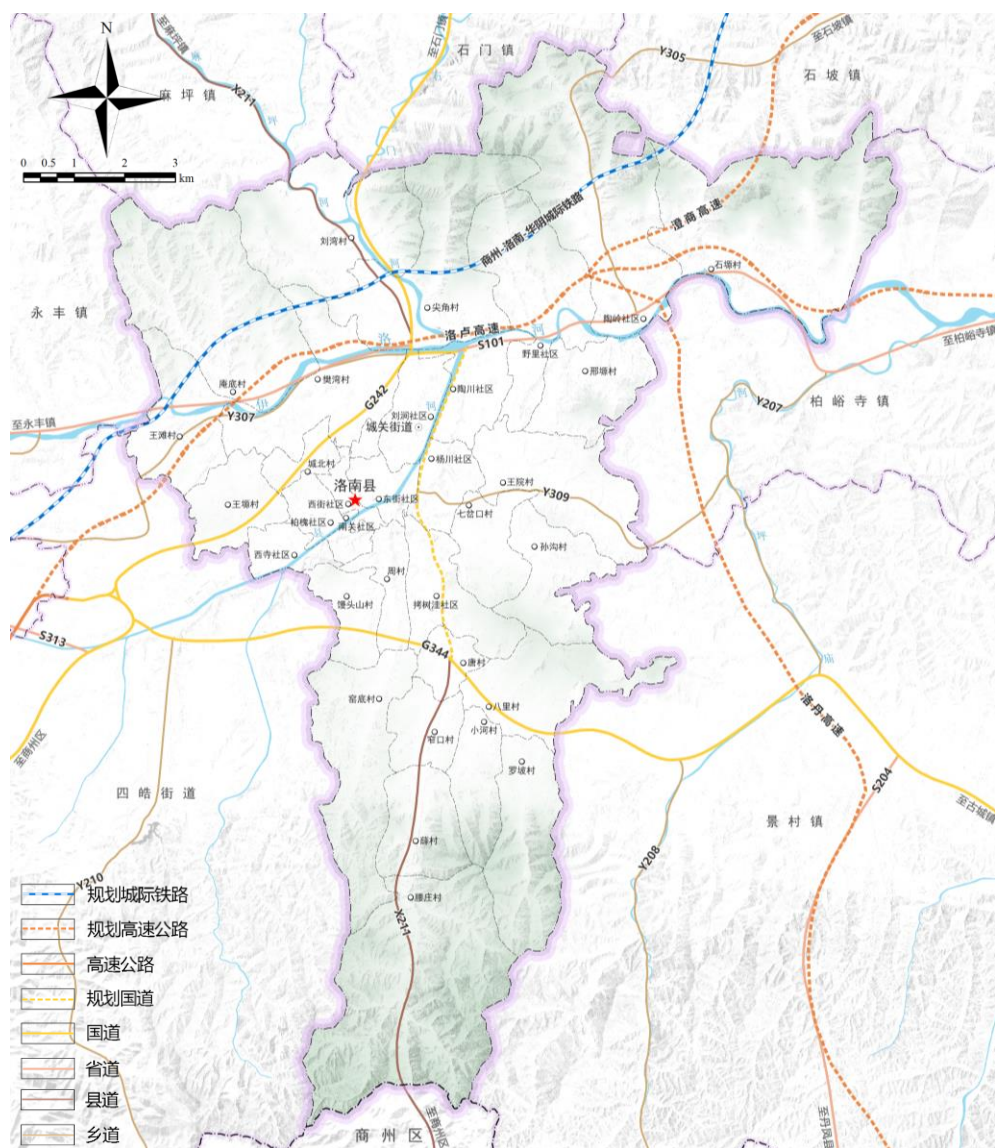
实施城镇低效用地再开发、农村建设用地整治工程、农村人居环境整治，积极盘活闲置、废弃土地。

## □ 交通体系建设

**构建现代综合交通体系。**到2035年，基本实现30分钟通达商洛市中心城区、丹凤县中心城区和洛南县各重点乡镇，1小时通达西安市区和渭南市区等关中平原城市群主要城市。

**推动城际铁路建设。**推进商州-洛南-华阴城际铁路建设。

**构建“四横四纵”的公路网络。**“四横”是指洛卢高速-澄商高速、乡道307-省道101、乡道309、国道344，“四纵”是指县道211、国道242、国道344-县道211、乡道305。



综合交通规划图

## □ 基础设施布局



### 供水

加强水源地管控；推动城乡一体化供水，城乡供水工程实现全覆盖，城镇供水普及率达到100%。



### 污水

优化排水体制；完善污水设施布局；预留雨水蓄滞空间和行泄通道。



### 电力

推动电源结构清洁化；完善输变电设施建设；明确电力走廊控制要求。



### 通信

扩大通信设施覆盖范围，推进光纤入户、优化无线网络覆盖，实现全域5G网络连续覆盖。



### 燃气

燃气气源以管道天然气为主，液化石油气瓶装供应为辅，完善燃气输配系统。



### 供热

建立以集中供热为主，以分散式天然气、电等利用为辅的清洁供暖格局。



### 环卫

推动城乡环卫一体化建设，建立“村收集-镇转运-县处理”的垃圾处理体系。



### 邮政

加强邮政基础设施建设，发展农村物流业，各村结合实际设置邮政服务点。

## □ 综合防灾减灾体系建设

### 完善防洪排涝治理体系

构建标准适度的防洪排涝体系，中心城区按照30年一遇标准设防，其他区域按照10年一遇标准设防。推动伊洛河、石门河堤防建设。

### 加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

### 提升抗震防灾能力

全域按地震烈度Ⅶ度设防，完善地震应急救援和应急避难设施系统，紧急避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米。

### 明确消防设施布局

完善消防灭火检测及救援指挥体系，保留城关专职消防站，在樊湾村新建经开区二号消防站。

### 完善人防工程体系

在街道办事处建立镇级应急指挥中心，各村建立指挥点，配合洛南县应急指挥中心和经开区应急指挥中心。

### 提升公共卫生防疫标准

配合县级公共卫生防控救治体系，优化公共卫生设施布局 and 居民服务点布局，建立以县综合医院、镇卫生院、卫生室构成的防控网络。

## 城镇性质

商洛市绿色循环产业先导区

洛南县商贸物流中心

秦岭品质生活重要支撑板块

依托商洛市经济技术开发区重点发展新型建材、健康医药、绿色食品，培育绿色循环产业集群，带动全市产业绿色发展。提升改造花石浪物流园，结合便利的交通条件发展面向全域的商业商务、金融、物流、信息等服务业，打造洛南商贸物流中心。加强河流生态保护，完善设施配套，提升公共服务品质，建设宜居宜业宜游的品质环境，形成秦岭品质生活重要支撑板块。

## 人口规模

引导县域人口逐步向中心城区集聚，到2035年，镇区人口规模控制在10万人。

## 建设规模

到2035年，镇区城镇开发边界面积为885.67公顷，人均城镇建设用地88.57平方米。

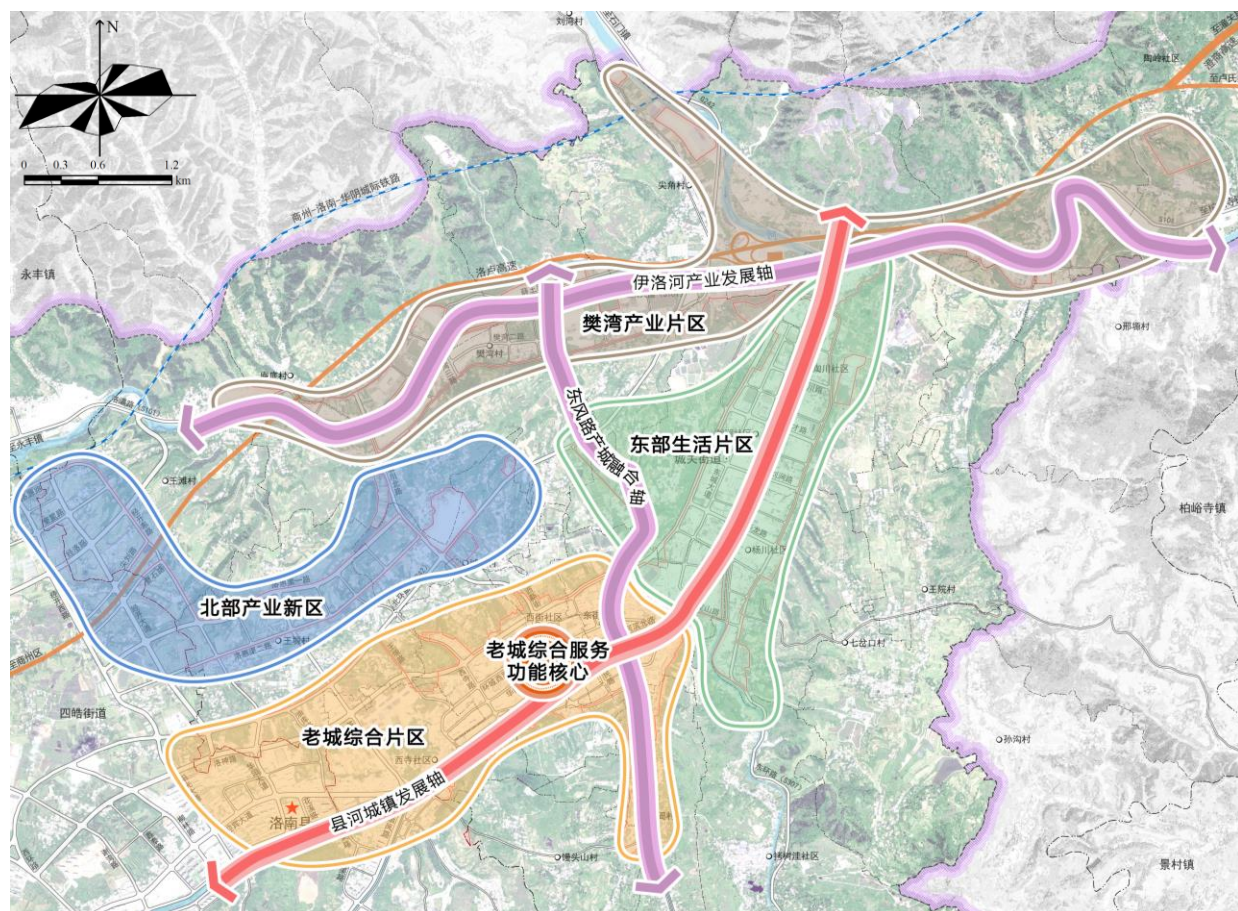
## 一心三轴四区

统筹现状用地布局，综合未来发展建设需求，构建“一心三轴四区”的城市空间结构。

**一心：**老城综合服务功能核心

**三轴：**县河城镇发展轴、伊洛河产业发展轴、东风路产城融合轴

**四区：**老城综合片区、东部生活片区、北部产业新区和樊湾产业片区



镇区功能结构规划图

## 强化组织领导

### 加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

### 落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

## 加强规划传导

### 对详细规划编制指引和传导

按照全域覆盖、边界闭合、上下贯穿、编管协同的原则，划定全域详细规划编制单元，确定单元类型、主导功能及指引内容，指导单元层面和实施层面详细规划编制。

## 完善评估监测预警机制

