

# 洛南县国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 草案公示

洛南县人民政府  
二〇二三年四月

# 前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦实现第二个百年奋斗目标，当好秦岭生态卫士，谱写洛南高质量发展新篇章，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间规划（2021-2035年）》《商洛市国土空间总体规划（2021-2035年）》，结合洛南县实际，编制《洛南县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》细化落实省、市级国土空间规划，紧扣生态文明建设和区域发展要求，立足资源环境承载能力、国土空间适宜性和经济社会发展需求，以国土空间有效保护、有序开发和高效利用为主线，对洛南县国土空间开发保护、资源要素配置、区域协同、整治修复、文化传承等作出总体部署和统筹安排。

《规划》是实现全县高质量发展、高品质生活、高水平治理的空间保障；是县域可持续发展的空间蓝图；是编制县级相关专项规划、详细规划、乡镇国土空间总体规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

01

规划总则

02

定位目标与总体格局

03

建设村美田沃乡村空间

04

保护山清水秀生态空间

05

打造集约高效城镇空间

06

营造秦蟒洛水魅力空间

07

统筹资源保护与利用

08

提升基础设施支撑能力

09

实施国土综合整治与生态修复

10

营造高品质中心城区

11

强化规划实施保障



# 规划总则

1.1 基本概况

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.4 规划原则

## 1.1 基本概况

洛南县建县历史超2100年，是伊洛河的发源地，地处陕西省商洛市东北部，毗邻西安市、渭南市和河南省三门峡市，生态区位重要，全域处于秦岭生态环境保护范围，是陕南地区唯一的黄河流域县，生态地位突出。境内地貌类型独特，地理格局特征鲜明，秦岭嶂其北，蟒岭绕其南，中部为伊洛河河谷盆地。

2020年全县常住人口36.57万人，城镇化率48.24%，地区生产总值118.54亿元，辖城关街道、四皓街道、景村镇、古城镇等2个街道和14个乡镇。

## 1.2 规划范围



规划范围为洛南县全部国土空间，分为**县域**和**中心城区**两个层次



县域面积：**2830.91**平方千米  
中心城区面积：**7544.57**公顷



县域行政区划图

## 1.3 规划期限

规划期限为2021-2035年

规划基期年2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

## 1.4 规划原则

1

底线思维，安全发展

节约集约，高效发展

2

3

以人为本，品质发展

转型升级，绿色发展

4

5

传承文化，特色发展



02

# 定位目标与总体格局

2.1 战略定位

2.2 国土空间开发保护目标

2.3 国土空间总体格局

2.4 统筹划定三区三线

2.5 促进区域协同发展

## 2.1 战略定位

守护秦岭绿水青山，履行使命担当，构筑秦岭生态安全屏障的组成部分和伊洛河重要水源涵养地，维护区域生态安全；建设陕南绿色循环转型发展示范县，促进产业转型升级；打造陕南粮食与优质林特产品基地，保障粮食安全，推动农业产业特色发展；培育商丹洛城镇圈高质量发展的增长极，助力城镇圈高质量发展；发挥“汉字故里、河洛之源”文化标识地作用，传承中华优秀传统文化。



秦岭生态安全屏障的组成部分和  
伊洛河重要水源涵养地

1

2

陕南绿色循环转型发展示范县



陕南粮食与优质林特产品基地

3

4

商丹洛城镇圈高质量发展的增长极



“汉字故里、河洛之源”文化标识地

5

## 2.2 国土空间开发保护目标

### 至2035年

国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，实现生态空间山清水秀、农业空间村美田沃、城镇空间集约高效，形成安全韧性、集约高效、城乡统筹的国土空间总体格局。

**农业生产格局不断优化。**全县耕地和永久基本农田保护任务全面落实，粮食生产功能区建设不断加强，粮食保障能力更加稳固，农业生产布局更加合理，乡村振兴成效显著，城乡区域发展差距明显缩小，村庄布局不断优化，乡村人居环境品质持续提升。

**生态保护格局不断稳固。**生态保护红线管控全面落实，自然保护地体系建立完善，秦岭生态功能持续巩固，生物多样性保护取得显著成效，水源涵养、水土保持等生态功能持续增强，伊洛河水质安全保障能力不断提升，矿山生态环境明显改善。

**城镇功能结构更加优化。**综合立体交通网络体系全面建成，基础设施、公共服务设施配套更加完善，社区生活圈覆盖率不断提高，空间品质持续改善，应对气候变化和公共安全事件的能力明显提升，城镇空间综合承载能力显著增强。绿色循环现代产业体系全面建成，中心城区成为商丹洛城镇圈高质量发展的增长极，区域竞争力明显提升。

**历史文化保护特色鲜明。**传统村落保护水平显著提升，仓颉造字处、河洛文化等文化标识空间得到有效保护，红色文化遗址的开发保护能力提升，全面融入黄河流域文化体系建设。

## 2.3 国土空间总体格局

### 构建“一廊三区、一核三轴多点”的国土空间开发保护总体格局

#### 一廊

保护伊洛河生态廊道

#### 一核

以中心城区为发展核心

#### 三区

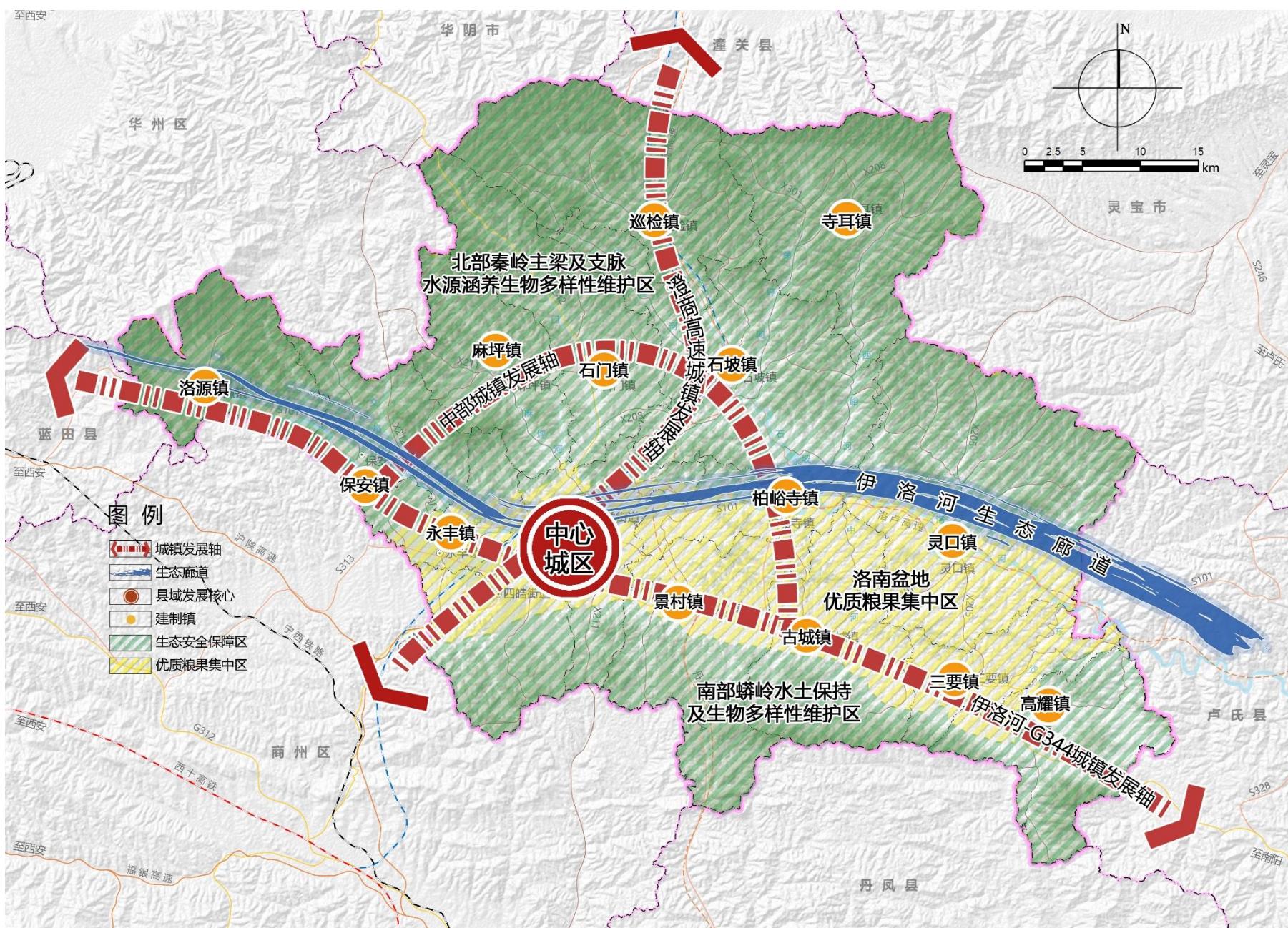
北部秦岭主梁及支脉水源涵养及生物多样性维护区  
南部蟒岭水土保持及生物多样性维护区  
洛南盆地优质粮果集中区

#### 三轴

澄商高速城镇发展轴  
伊洛河-G344城镇发展轴  
中部城镇发展轴

#### 多点

永丰镇、石门镇、石坡镇、古城镇、景村镇、保安镇、洛源镇、巡检镇、麻坪镇、寺耳镇、柏峪寺镇、灵口镇、高耀镇、三要镇等建制镇



县域国土空间总体格局规划图

## 2.4 统筹划定三区三线

落实党中央、国务院决策部署，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序统筹划定三条控制线，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



### 优先划定耕地和永久基本农田

按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实施特殊保护。洛南县2035年耕地保有量33738.94公顷（50.61万亩），占县域国土面积的11.92%，划定永久基本农田保护红线面积26314.63公顷（39.47万亩），占县域国土面积的9.30%。



### 科学划定生态保护红线

按照总体稳定、布局微调的原则，将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要区域以及具有重要潜在生态价值的生态空间划入生态保护红线。洛南县划定生态保护红线面积73037.56公顷（109.55万亩），占县域国土面积的25.80%。



### 合理划定城镇开发边界

在优先划定永久基本农田保护红线和生态保护红线的基础上，以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，保障重大项目建设用地需要，合理确定城镇发展规模，洛南县划定城镇开发边界区面积3078.50公顷（4.61万亩），占县域国土面积的1.09%，其中集中建设区面积2676.51公顷（4.01万亩），弹性发展区面积401.99公顷（0.60万亩）。



## 2.5 促进区域协同发展

### 支持秦岭蟒岭生态环境共保共治

推进大秦岭、蟒岭生态环境共治共享机制，探索秦岭生态空间资源联合监测与评价模式。

加强秦岭范围内的生态资源共享，系统地进行生态修复与治理。

协同推进蟒岭生态保护新机制，建立与河南省伏牛山的生态联系，构建生态协同机制。



### 探索伊洛河水环境综合治理新模式

加强与秦岭北麓黄河支流的协作，探索黄河水环境综合治理新模式。

加强源头治理，与伊洛河下游地区统筹推进水污染综合治理、河道整治和重点防洪工程建设，构建监测机制。



## 2.5 促进区域协同发展

### 加强区域设施共建共享

构建洛南县与丹凤县快速联系通道，支撑商-丹-洛一体化地区建设。

依托澄商高速打通与渭南市、汉中市、安康市的连接通道，依托洛卢高速快速连接三门峡市。

以商州-洛南-华阴城际铁路建设为契机，融入西安都市圈和大华山旅游圈。加快支线机场建设，提高洛南县对外开放度联系度。

### 促进区域产业协作发展

深化与南京市江宁区对口帮扶、互惠合作，推进一批区域共建项目，探索“飞地经济”合作模式，引进经济发展的新模式、新业态。

推动产业体系深度转型升级，助力陕南绿色循环产业发展。

与商州区、山阳县加强新材料、新能源、生物医药、绿色食品等领域的合作，联合打造新材料及新能源产业集聚区。

与商州区、山阳县、丹凤县等区县加强文旅产业合作，加强与蓝田县、华阴市、卢氏县在生态旅游、红色文化等领域的合作。





# 建设村美田沃乡村空间

3.1 构建农业空间格局

3.2 严格保护耕地

3.3 优化乡村空间布局

# 3.1 构建农业空间格局

优先保障粮食生产，引导农业特色发展，打造陕南优质农产品基地的目标，规划形成“一区三带多园”的农业生产格局。

1 一区

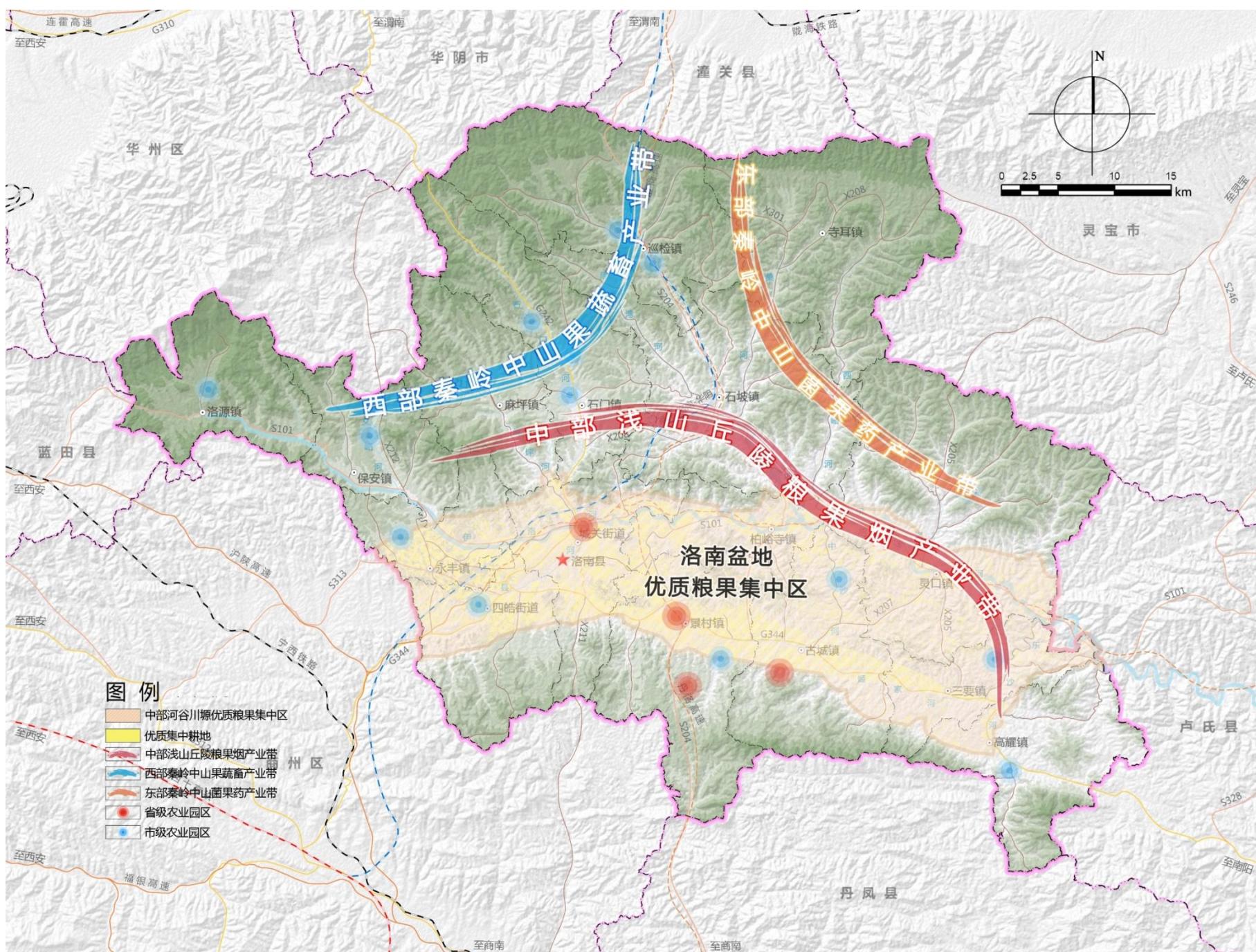
3 三带

N 多园

洛南盆地优质粮果集中区

中部浅山丘陵粮果烟产业带  
西部秦岭中山果蔬畜产业带  
东部秦岭中山菌果药产业带

省级现代农业产业园区  
市级现代农业产业园区



县域农业空间规划图

## 3.2 严格保护耕地



### 确保耕地数量

坚持最严格的耕地保护制度，严格落实耕地占补平衡，实施耕地年度进出平衡，严格控制非农建设占用耕地，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”，切实稳定粮食生产。



### 优化耕地布局

合理调整优化耕地布局，加大对伊洛河河谷盆地耕地集中区的保护，稳妥有序实施小田并大田，提高耕地集中连片，拓展补充耕地途径，增加有效耕地面积。



### 提升耕地质量

重点推进伊洛河河谷盆地集中连片耕地质量提升，通过高标准农田建设、中低产田改造、坡改梯等工程措施，提高耕地质量。



### 改善耕地生态

提升伊洛河河谷盆地农田保水涵养、休闲休憩和生态旅游服务能力，加强污染土壤修复与治理，开展灌区、沟渠两侧农业面源污染监测防治，重点控制秦嶺中山重点生态功能区内耕地化肥农药的使用，促进农业绿色发展。



## 3.3 优化乡村空间布局



### 分类引导村庄布局

根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的思路，对村庄类型进行识别，分类引导村庄布局。



### 完善乡村基础设施

集聚提升类村庄和特色保护类村庄基础设施建设应适度超前，城郊融合类村庄应与城市市政公用设施互联共建，逐步实现城乡一体，搬迁撤并类村庄基础设施建设应以满足基本生产生活需求为主。



### 配套乡村公共服务设施

集聚提升类村庄重点考虑配置功能综合、相对完善的公共服务设施；城郊融合类村庄推动与城镇公共服务设施的共建共享；特色保护类村庄根据村庄特色需求，重点配置部分与文化旅游相关的公共服务设施；搬迁撤并类村庄应加强与邻近村庄公共服务要素的衔接，纳入同一乡村生活圈统筹考虑。



### 推进乡村人居环境整治

加强和改进乡村治理，推进农村“厕所革命”；建立健全符合农村实际的“户分类、村收集、镇（办）转运”的垃圾收运处置体系和资源回收利用体系；加强村庄风貌引导，延续乡村和自然有机融合的空间关系，传承民居文化特色，塑造山水田园的乡村风貌。



04

# 保护山清水秀生态空间

4.1 构建生态保护格局

4.2 健全自然保护地体系

4.3 提升生态系统功能

# 4.1 构建生态保护格局

## 建立“两区多廊多斑块”的生态保护格局

### 两区

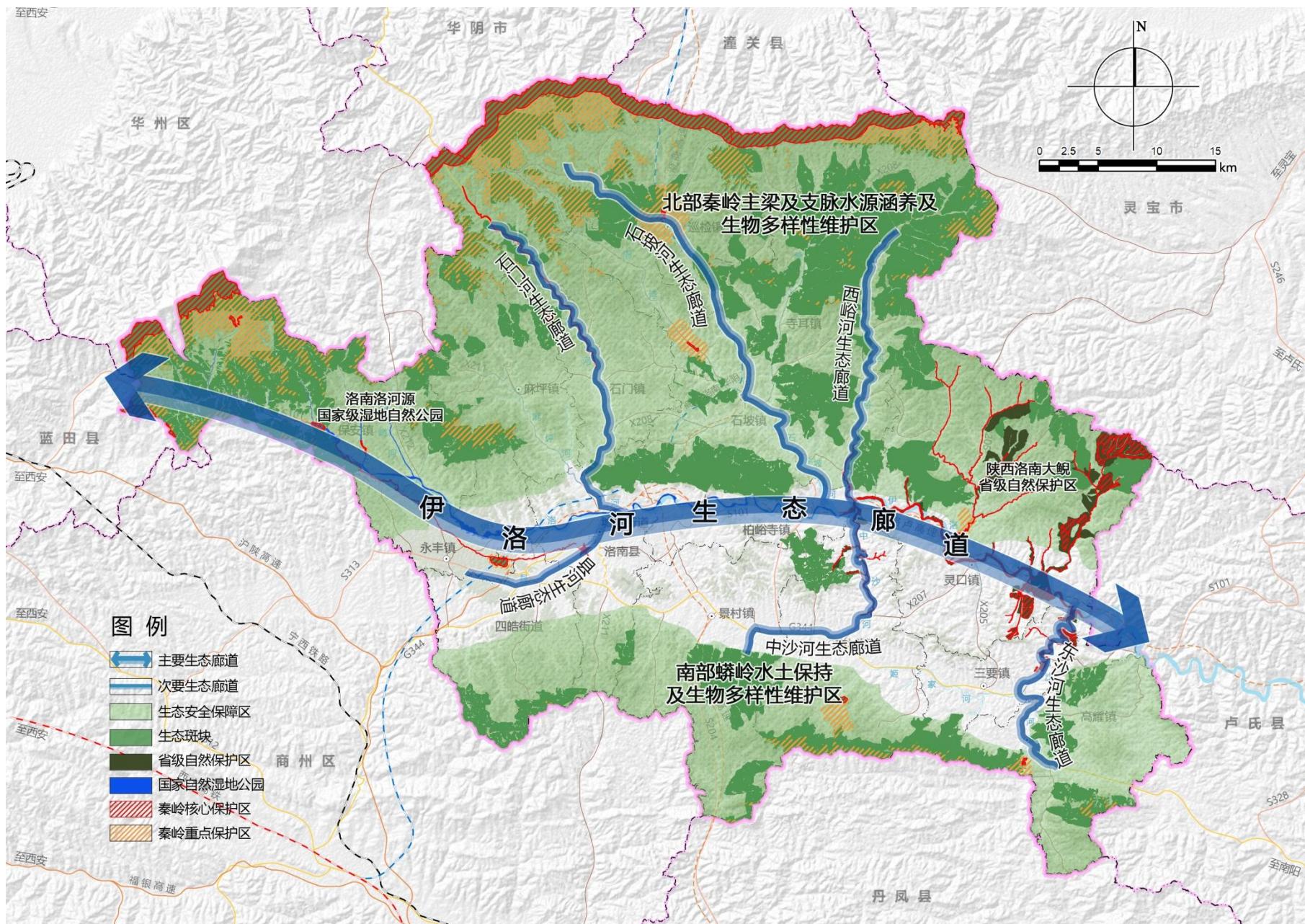
北部秦岭主梁及支脉水源涵养及生物多样性维护区  
南部蟒岭水土保持及生物多样性维护区

### 多廊

伊洛河一级生态廊道与石门河、石坡河、西峪河、东沙河、中沙河、县河6条二级廊道，加强河道水系两岸的环境整治及生态保护与修复

### 多斑块

陕西洛南大鲵省级自然保护区、洛南洛河源国家级湿地自然公园以及生态功能重要的斑块



县域生态系统保护规划图

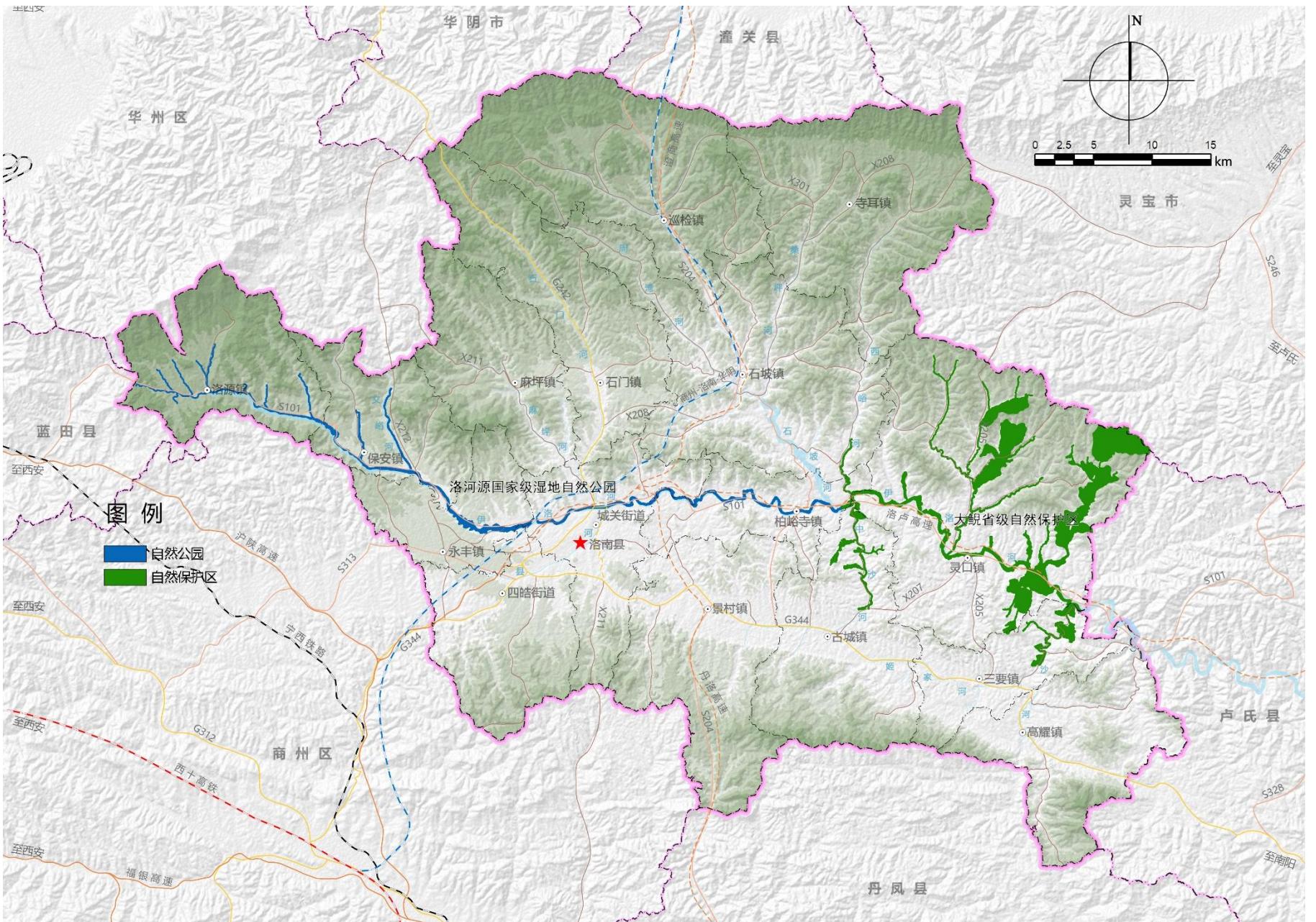
## 4.2 健全自然保护地体系

建成以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。规划至2035年，自然保护地面积占全域面积比例达到2%。



洛南洛河源国家  
级湿地自然公园

陕西洛南大鲵省  
级自然保护区



县域自然保护地分布图

## 4.3 提升生态系统功能

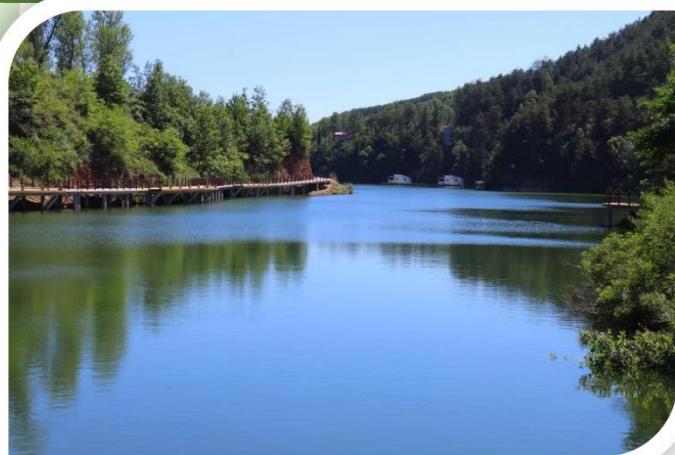
### 加强生物多样性保护



加强珍稀野生动植物和古树名木群落保护，保护森林的原真性与完整性。保护林麝、中华秋沙鸭等国家Ⅰ级保护野生动物和红腹锦鸡、大鲵等国家Ⅱ级保护的栖息地。加强湿地保护与修复，提升河流生态环境，稳定生态服务功能。完善有害生物防治、野生动物疫源疫病检测体系，保护和增殖野生动植物资源，提高生物多样性。

在湿地、河流源头实施中幼林抚育、低效林改造工程，优化林分结构，推动水库、水源地周边荒山荒坡绿化工作，提升伊洛河源头和水源地保护区防护林覆盖率。推进秦岭、蟒岭高海拔区域天然林建设，对人烟稀少、植被良好区实行封育治理，提高水源涵养和生态系统自净能力。加强水源涵养林建设，保障河流生态流量。

### 提升水源涵养功能



### 强化水土保持能力



在蟒岭实施水土流失综合防治工程，加强山洪灾害防治，遏制水土流失趋势。在文峪河及其支流，西麻坪河、麻峪河等中度水蚀区域以小流域为单元进行山水田林路村综合治理，实行坡耕地退耕还林还草，发展水土保持林，推进坡改梯工程，推动河流两岸生态护岸建设，全面提升水土保持能力。



# 打造集约高效城镇空间

5.1 优化城镇空间格局

5.2 保障产业发展空间

5.3 完善公共服务设施

# 5.1 优化城镇空间格局

## 规划构建“一核三轴多点”的城镇空间格局

# 1 核

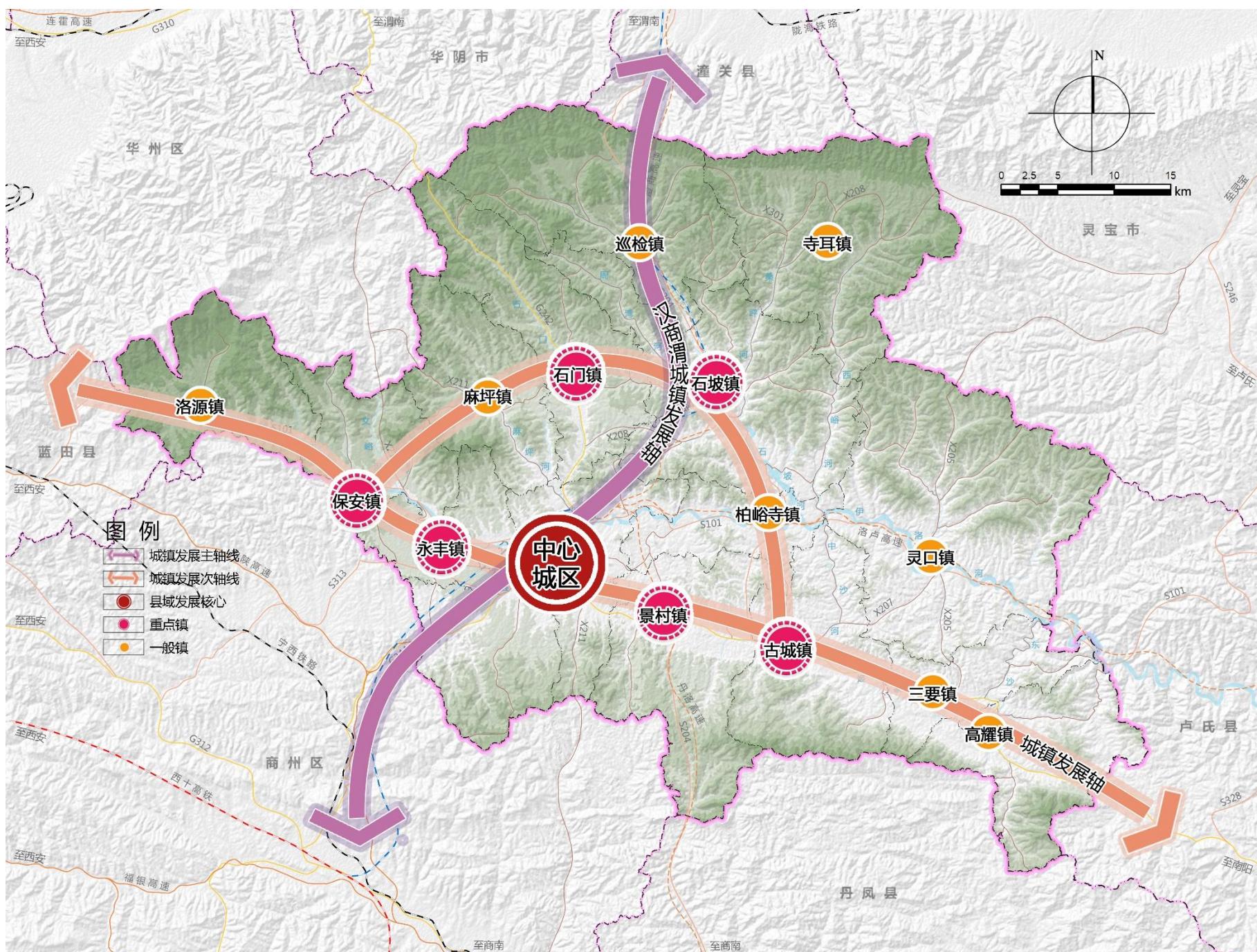
以洛南县主城区、商洛经济技术开发区构成的县域发展核心

# 3 轴

澄商高速城镇发展主轴线  
洛河-G344城镇发展次轴线  
中部城镇发展次轴

# N 点

石门镇/石坡镇/古城镇/景村镇/保安镇/洛源镇/巡检镇/麻坪镇/寺耳镇/柏峪寺镇/灵口镇/高耀镇/三要镇



县域城镇体系规划图

## 5.2保障产业发展空间

### 构建“一区两园六组团”的产业空间结构。

#### 一区

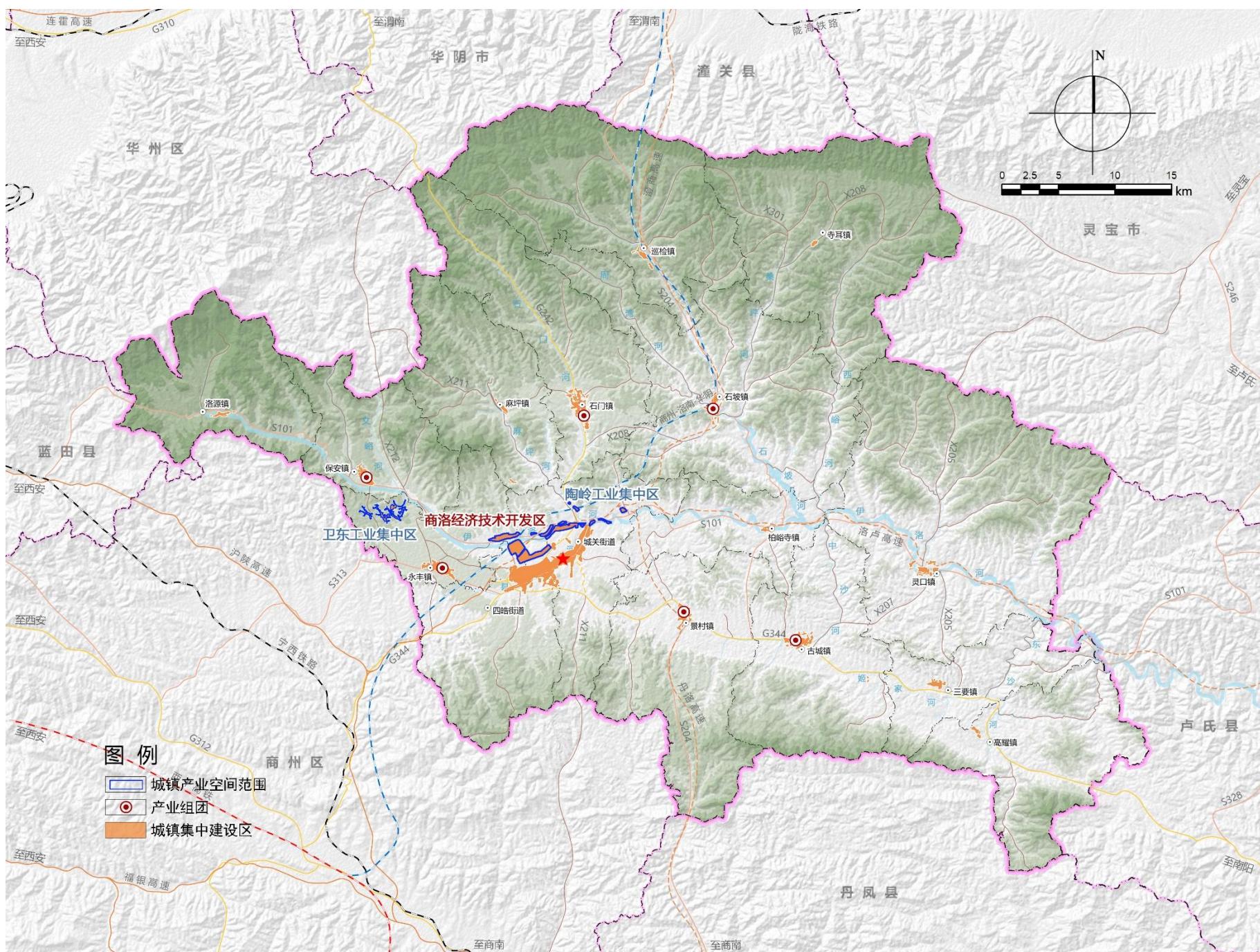
商洛经济技术开发区

#### 两园

洛南县陶岭工业集中区/洛南县卫东工业集中区

#### 产业空间保障

构建“4+2+2”绿色产业体系，重点发展以循环农业、新材料、资源循环利用、绿色食品加工四大产业为主导，以生物医药、新能源两大产业为辅助，以旅游业、商贸物流业为特色的产业体系。引导产业进入城镇开发边界集中布局，明确产业园区发展空间范围，保障商洛经济技术开发区和陶岭工业集中区、卫东工业集中区的产业发展空间需求。



县域产业格局规划图

## 5.3完善公共服务设施

### 构建“县级-镇(街道办)级-村(社区)级”三级公共服务中心体系

#### 县级公共服务中心

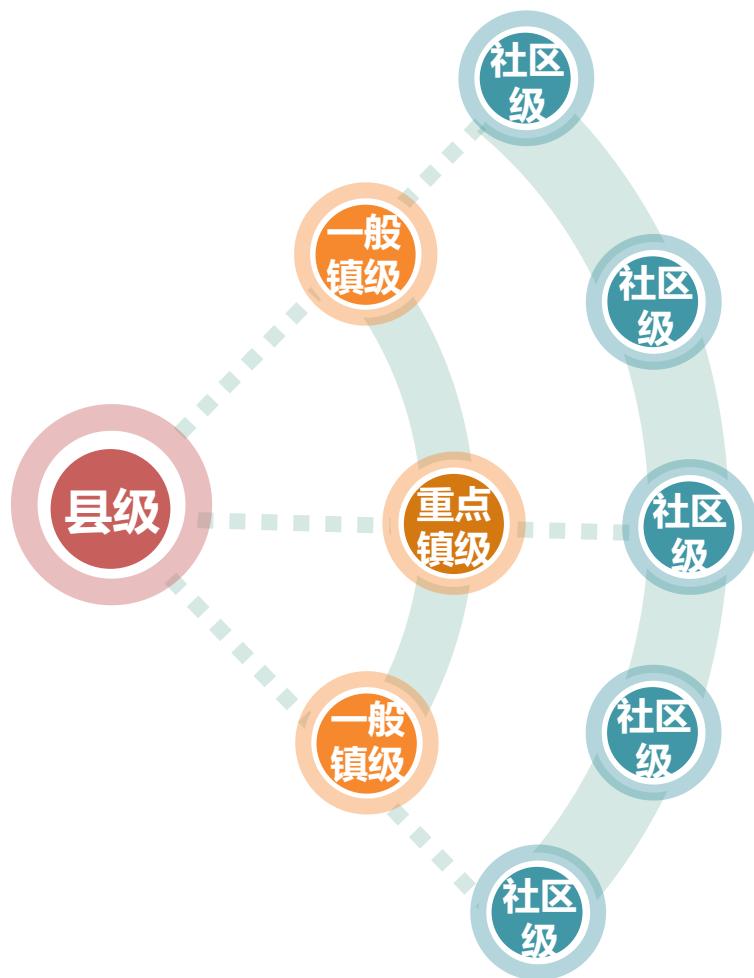
县域核心功能的重要承载区，新建、改扩建文化、教育、医疗、体育等高等级公共服务设施，优化设施布局，改善环境品质，提升城市能级。

#### 镇(街道办)级公共服务中心

14个城镇，统筹布局行政、文化、体育、医疗等服务功能，加强乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素配置。

#### 村(社区)级公共服务中心

满足日常生活需求，完善教育、文化、体育、医疗等设施的配置上提升品质。



#### 推进公共服务设施均等化



##### 文化惠民

完善公共文化服务设施体系



##### 学有优教

构建公平、开放的教育体系



##### 体有所健

完善体育健身设施体系



##### 病有良医

健全县域医疗设施体系



##### 老有所养

完善养老服务设施体系



##### 弱有所扶

提升福利设施配置水平



##### 逝有所安

完善基本殡葬服务体系



# 营造秦蟒洛水魅力空间

6.1 构建历史文化保护格局

6.2 加强历史文化保护传承

6.3 优化旅游发展空间格局

6.4 凸显特色山水城乡风貌

# 6.1 构建历史文化保护格局

## 构建“两带两区多点”的历史文化保护格局

### 两带

伊洛河流域历史文化保护带/秦岭原乡村落保护带

### 两区

河洛文化聚集区/红色文化聚集区

### 多点

以国家级文物保护单位、传统村落、革命遗址等为多点的魅力空间

### 文物保护单位

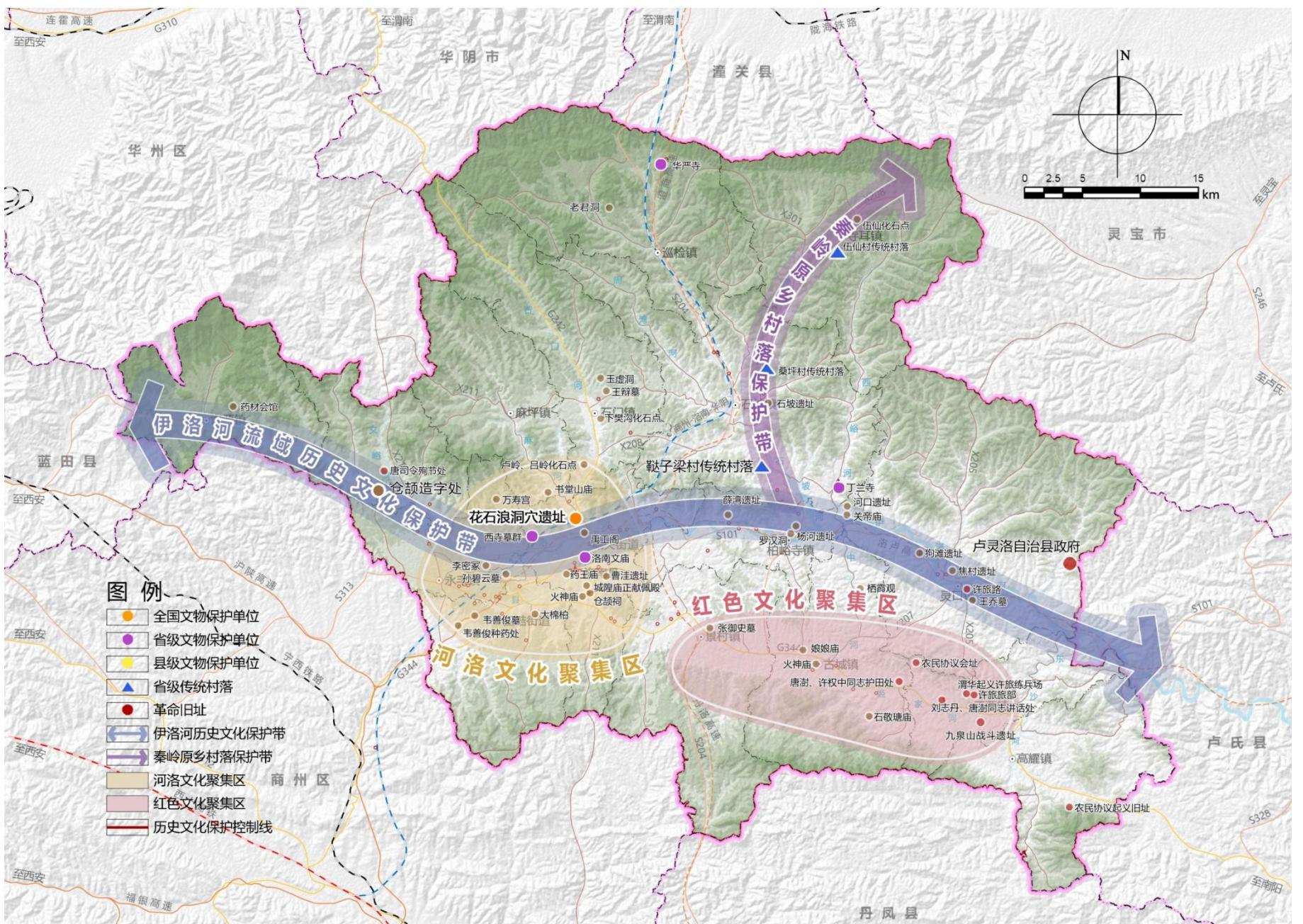
3 处国家级  
4 处省级  
53 处县级

### 传统村落

3 处省级

### 革命遗址

10 处县级



县域历史文化保护规划图

## 6.2 加强历史文化保护传承

### 划定历史文化保护红线

统筹划定文化保护单位保护范围和建设控制地带、不可移动文物点范围等在内的历史文化保护线。划定3个全国文物保护单位和4个省级文物保护单位的历史文化保护线。对于暂不具备历史文化保护线划定基础的，应加强部门协同，及时落实动态补划。

### 历史文化资源活化利用

以仓颉造字处、花石浪洞穴、卢灵洛自治县政府等历史文化资源为主体弘扬汉字文化、河洛文化和红色文化，强化对历史文化资源的系统展示与利用。

#### 汉字文化

仓颉造字处  
仓颉小镇



#### 红色文化

九泉山战斗遗址  
卢灵洛自治县政府



#### 河洛文化

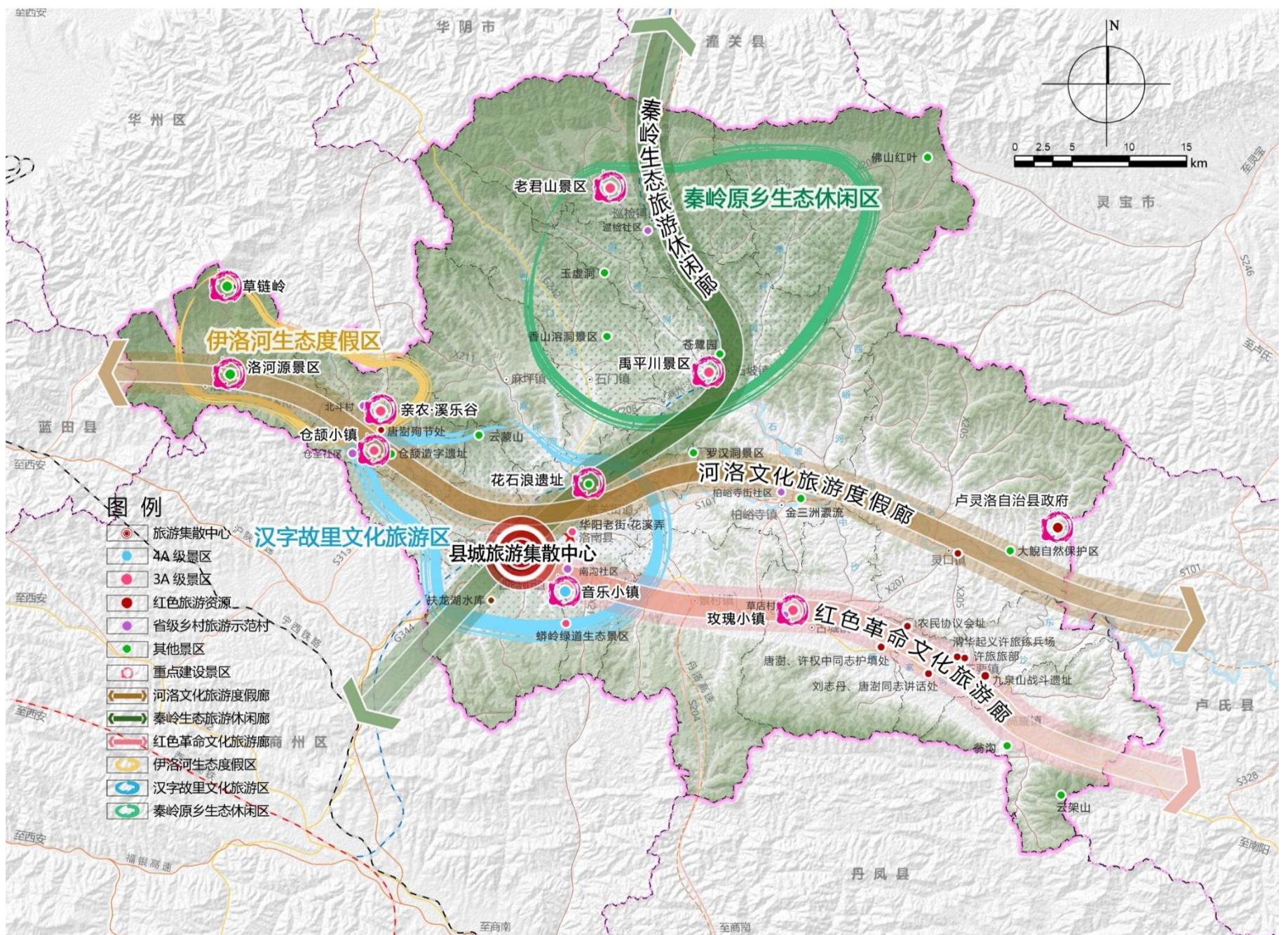
河图洛书  
洛南盆地旧石器博物馆



## 6.3 优化旅游发展空间格局

### 构建“一心三廊、三区多点”的旅游空间格局

一心	县域旅游服务中心
三廊	河洛文化旅游度假廊/秦岭生态旅游休闲廊/红色革命文化旅游廊
三区	打造汉字故里文化旅游区/伊洛河生态度假区/秦岭原乡生态休闲区
多点	规划重点建设和提升洛河源景区/草链岭景区/禹平川秦岭原乡旅游景区/老君山旅游景区/玫瑰小镇景区/亲农·溪乐谷景区/花石浪文化旅游区/仓颉小镇景区/音乐小镇景区/卢灵洛县政府景区等十大重点旅游景区



县域旅游发展格局规划图

## 6.4 凸显秦岭山水城乡风貌

# “秦山洛水育华阳，史迹悠悠文脉香”



打造“山水田园一体、人文古韵突出”的特色城乡风貌



“山体环绕、两河贯通、文脉凸显、山、水、城一体”的山水城市风貌



“依山滨水、空间紧凑、肌理独特、生态、人文协同”的特色城镇风貌



“山盘坡绕、阡陌纵横、林、田、居相融”的秀丽乡村风貌





07

# 统筹资源保护与利用

7.1 促进建设用地集约利用

7.2 加强林地和湿地资源保护利用

7.3 合理优化水资源利用

7.4 有序推进矿产资源开发

## 7.1 促进建设用地集约利用

### 严格控制建设用地规模

实行建设用地总量管控，严控新增建设用地。统筹中心城区、产业园区和重点镇的建设用地需求，促进城镇建设用地合理配置。分区分类引导村庄地区建设用地配置，重点保障乡村振兴用地需求，加大空心村、麻雀村等低效村庄用地盘活利用水平。实行重点建设项目清单制，有效保障交通、水利、能源等基础设施以及重大项目、独立工矿用地需求，精准配置土地资源。

### 加快盘活存量建设用地

增存结合，深入推进城镇低效用地再开发，在中心城区开展城市更新工作，促进低效用地更新改造，为城市功能重构和调整提供空间载体；挖掘存量建设用地空间，对批而未供及闲置土地进行专项清理。

### 提高建设用地集约利用水平

高效利用新增建设用地，深化“亩均论英雄”“标准地”“增存挂钩”等机制，积极盘活城乡存量建设用地，严格执行限制用地、禁止用地目录，控制产能过剩、土地利用强度低、投入产出效益差的项目用地，提高单位土地开发强度和产出效益。



## 7.2 加强林地和湿地资源保护利用

### 优化林地资源结构和布局

以促进秦岭生态保护和黄土流域生态保护为目标，重点围绕提升水源涵养和生物多样性维护能力，优化林地资源结构和布局。积极实施造林绿化、封育保护、封山禁牧、天然林修复保护等工程，建立洛南国家储备林基地，筑牢秦岭生态安全屏障。

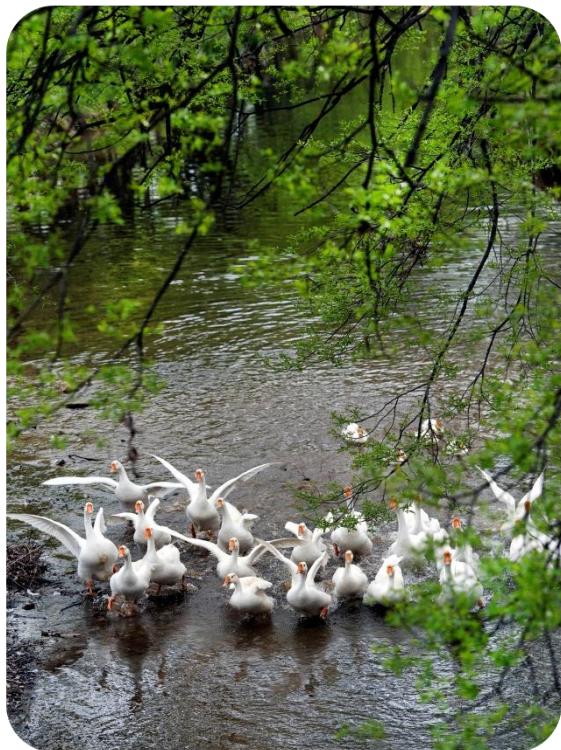
严格落实林地用途管制，对于生态功能重要区域和生态敏感区域的林地资源，严格控制林地转化为其他用途土地。实行林地分级管控，严格保护公益林，统筹推进天然林保护，科学保育天然次生林，适度扩大核桃、板栗、樱桃等经济林种植规模。



### 保护重要河湖湿地资源

落实伊洛河、石坡河、石门河、麻坪河等主要河流河道管理范围，严格限制新、改、扩建各类与防洪排涝、河道整治无关的建筑物和构筑物。

加强湿地资源保护利用，严格湿地用途管控，确保湿地面积稳定、质量有提升，重点围绕洛河源国家级湿地自然公园建设，维护和改善伊洛河流域湿地生态功能。



## 7.3 合理优化水资源利用



### 严格控制用水总量

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”。严格落实水资源管理制度，控制用水总量，提高用水效率。



### 优化水资源配置与利用

促进经济社会发展与水资源开发利用相协调，加强不同类型水源统筹配置；合理配置生活、生产和生态用水，优先保障生活用水与生态用水，主要以地表水为主；在保障农业生产的前提下，适度调减农业生产用水比例；实施节水改造，把节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域。



### 加强水资源保护

严格保护饮用水水源地，推动饮用水水源保护区隔离防护设施建设，加强地下水水源地补给保护，充分利用自然条件补充地下水，有效涵养地下水水源，防治地下水污染，重点保护伊洛河、石坡河、石门河、东沙河等主要河流流域水质，严格控制河流水系排污总量，维护和修复重要水系生态功能。

## 7.4 有序推进矿产资源开发

### 优化矿产资源开发利用布局

围绕华州金堆城-潼关桐峪（洛南部分）能源资源基地、丹凤蔡凹-商州高岭沟（洛南部分）国家规划矿区建设，持续推进洛南县钼、金、铁、铅、萤石、石英岩等金属非金属矿产资源勘查和开发利用，实行能源矿产资源勘查开发分区管理，促进矿产资源有序开发利用。



#### 重点勘查区、开采区

省市级矿产资源规划确定的重点勘查区、重点开采区，以及勘查规划区块和开采规划区块。



#### 禁止勘查区、开采区

秦岭核心保护区与重点保护区、自然保护地核心保护区、饮用水水源地一级保护区。



#### 限制勘查区、开采区

禁止勘查区和开采区范围外，生态保护红线内自然保护地核心保护区以外区域、饮用水水源地二级保护区和准保护区。

### 促进地上地下协同发展

#### 协调地下资源开发与地上建设

综合考虑地下资源与地上建设活动，重点勘查开采区内优先保障矿产资源开发，适度控制城乡建设活动，地上建设尽量避免矿产资源开发区域。

#### 协调地下资源开发与耕地、永久基本农田保护

矿产资源开发应尽量少占或不占耕地，禁止砖瓦用粘土开采占用耕地；全国矿产资源规划确定的战略性矿产，在保护永久基本农田的同时，做好矿产资源勘查和开发利用。



08

# 提升基础设施支撑能力

8.1 构筑现代综合交通体系

8.2 提升基础设施保障能力

8.3 健全综合防灾减灾体系

# 8.1 构筑现代综合交通体系

## 构建互联互通综合交通运输网络

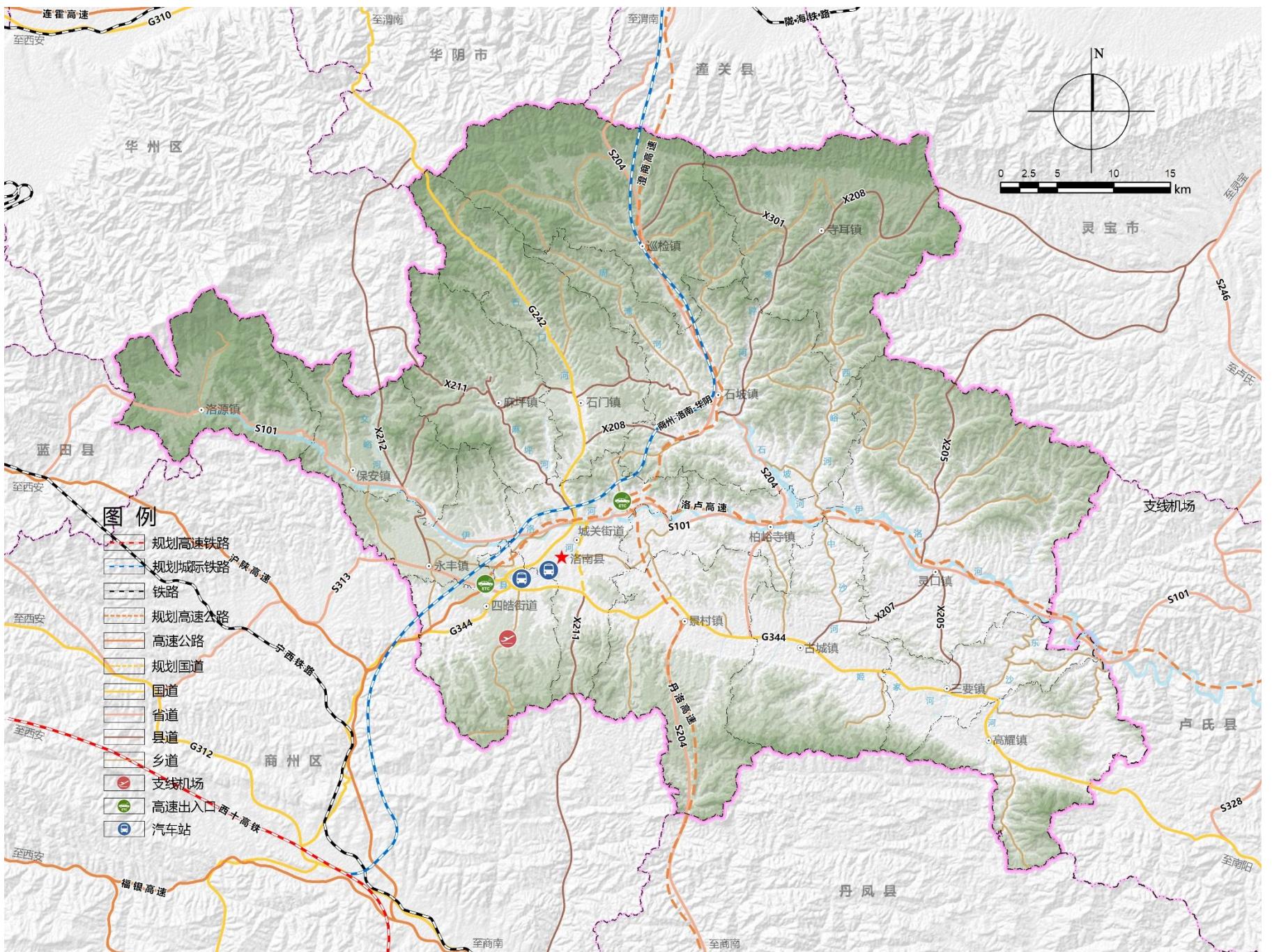
实现30分钟通达“商丹洛”核心城镇圈主要城镇，1小时通达西安市和渭南市，3小时通达周边省会城市。

### 形成“航空+铁路+公路”外联内通的现代化市域综合交通网络

**1个机场**  
商洛支线机场

**1条城际铁路**  
商洛-洛南-华阴旅游轻轨

**3条高速公路**  
澄商高速/洛卢高速/洛丹高速



县域综合交通规划图

## 8.2 提升基础设施保障能力



### 供水

按照“多源互补”思路优化水资源配置，规划新增1处饮用水源工程和2处县域备用水源，城镇供水普及率达100%。



### 供水

城镇完善污水处理设施及管网建设，乡村采用分散式污水处理设施，至2035年，城镇污水管网覆盖率达到95%以上。



### 电力

完善输变电设施建设，新建330kV变电站1个，新建110kV变电站3个，新建35kV输变电工程2项。



### 通信

建设四通八达、集约共享的通信管道网络，城乡用户100%光纤接入，农村宽带覆盖率达到100%。



### 燃气

构建以管道天然气为主，以液化天然气和石油液化气为辅的城乡供气格局。



### 供热

建立以集中供热为主，以分散式天然气、电、太阳能等为辅的清洁供暖格局。



### 环卫

形成完整的生活垃圾分类收集与转运处理体系，至2035年，生活垃圾无害化处理率达到100%。



### 邮政

建成普惠城乡的邮政快递服务体系，邮政和快递网络覆盖全市城乡，实现邮政“村村直通邮”、快递“乡乡有网点”。

## 8.3 健全综合防灾减灾体系

### 完善防洪排涝治理体系

伊洛河中心城区段、县河中心城区段等主要支流河道防洪达到50年一遇设计标准，各镇山洪沟沿岸防护对象的防洪标准为10-20年一遇。

### 加强地质灾害防治

全面开展地质灾害综合防治体系建设，实施地质灾害综合治理，明确灾害防治措施，降低灾害风险，减少生命财产损失。

### 提升抗震防灾能力

县域按地震裂度Ⅶ度设防，至2035年，避震疏散场所人均有效避难面积不小于1.0平方米。

### 构建消防救援体系

中心城区规划设置1座一级消防站和一个专职消防队，工业园区建立专职消防队，各城镇建立消防站，在农村建设分布式消防设施。

### 完善人防工程体系

建立布局合理、功能配套的人民防空工程体系，在中心城区建设人防基本指挥所一处，各镇政府所在地设置人防指挥所一处。

### 完善公共卫生防控救治体系

建立分级、分层、分流的应急医疗救治体系，形成以定点救治医院、社区卫生服务中心以及其他医疗卫生机构构成的应急医疗救治网络。

### 加强危险源灾害防控

健全化学危险品安全管理制度，严格确定危险源选址，科学安排危化品运输路线，减少危险品对生产、生活的威胁。



09

# 实施国土综合整治与 生态修复

9.1 国土综合整治与生态修复分区

9.2 整治修复重点区域及工程

## 9.1 国土综合整治与生态修复分区

基于地理格局，坚持问题导向、目标导向，分区施策划定国土空间整治修复分区，洛南县共划分为5个整治修复分区。

### 北部秦岭、南部蟒岭生物多样性保护整治修复区

开展原生植被保护与重建生境，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实施绿色矿产建设。

### 中部伊洛河河谷川塬综合整治区

通过宜耕后备资源开发、农村建设用地复垦等进行耕地补充，推进高标准农田建设，实施伊洛河流域综合治理计划，推进绿道网络建设，营造滨水绿化体系。

### 西部伊洛河水源涵养整治修复区

开展河道整治、清淤疏浚等水环境整治项目，建设河道两岸的绿植缓冲带和隔离带，维持水源涵养生态空间。

### 东部伊洛河湿地生境整治修复区

加强湿地生物多样性保护管理，实施湿地生物多样性重点保护工程，加快对珍稀濒危动植物栖息地区域的生态保护和修复。

### 东南部东沙河、东北部桑坪石坡河、北部石门河小流域整治修复区

加强河道防洪治理，开展河道清污工作，推进中小流域综合治理和水土保持工程建设，提升流域生态系统稳定性和生态服务功能。



## 9.2 整治修复重点区域及工程

### 湿地生态修复重点区



县域中部和东部伊洛河东段、中沙河、沙河北段等区域，安排伊洛河东段自然保护地生态治理、中沙河湿地生态治理、沙河北段湿地生态治理等重点工程。

### 森林生态修复重点区



县域北部秦岭中山、南部蟒岭中山区和中部的浅山丘陵区域，安排林业生态修复、退耕还林等重点工程。

### 水环境和水生态修复重点区



伊洛河、西峪河、桑坪河、石坡河、石门河、东沙河、县河等主要河流，安排中小流域综合治理、县河综合治理、水源地水安全治理等重点工程。

### 矿山生态修复重点区



矿山地质环境恢复治理和历史遗留废弃采矿用地复垦，安排矿山生态恢复治理、现存尾矿库安全隐患治理、历史遗留废弃采矿用地复垦等重点工程。

### 水土流失治理重点区



黄龙铺钼区、巡检街石英矿区、木龙沟铁矿等局部水土流失区域以及伊洛河源头区域，安排矿区水土流失治理、洛河源水土流失治理等重点工程。

### 农用地整治重点区



保安镇、永丰镇、麻坪镇、石门镇、石坡镇、景村镇、古城镇等中部河谷川塬乡镇，安排高标准农田建设、中低产田改造、低效园地改造、低产低效林地改造、宜耕后备土地资源开发等重点工程。

### 建设用地整治重点区



“小、闲、散、远”及发展潜力较弱和有意愿搬迁的农村居民点复垦，中心城区棚户区和老旧小区、旧厂区等城镇低效用地再开发。



# 营造高品质中心城区

10.1 优化城市空间结构

10.2 提升公共服务品质

10.3 引导城市设计与景观风貌

# 10.1 优化城市空间结构

## 构建“两核四轴六区”的城市空间结构

2

两核

4

四轴

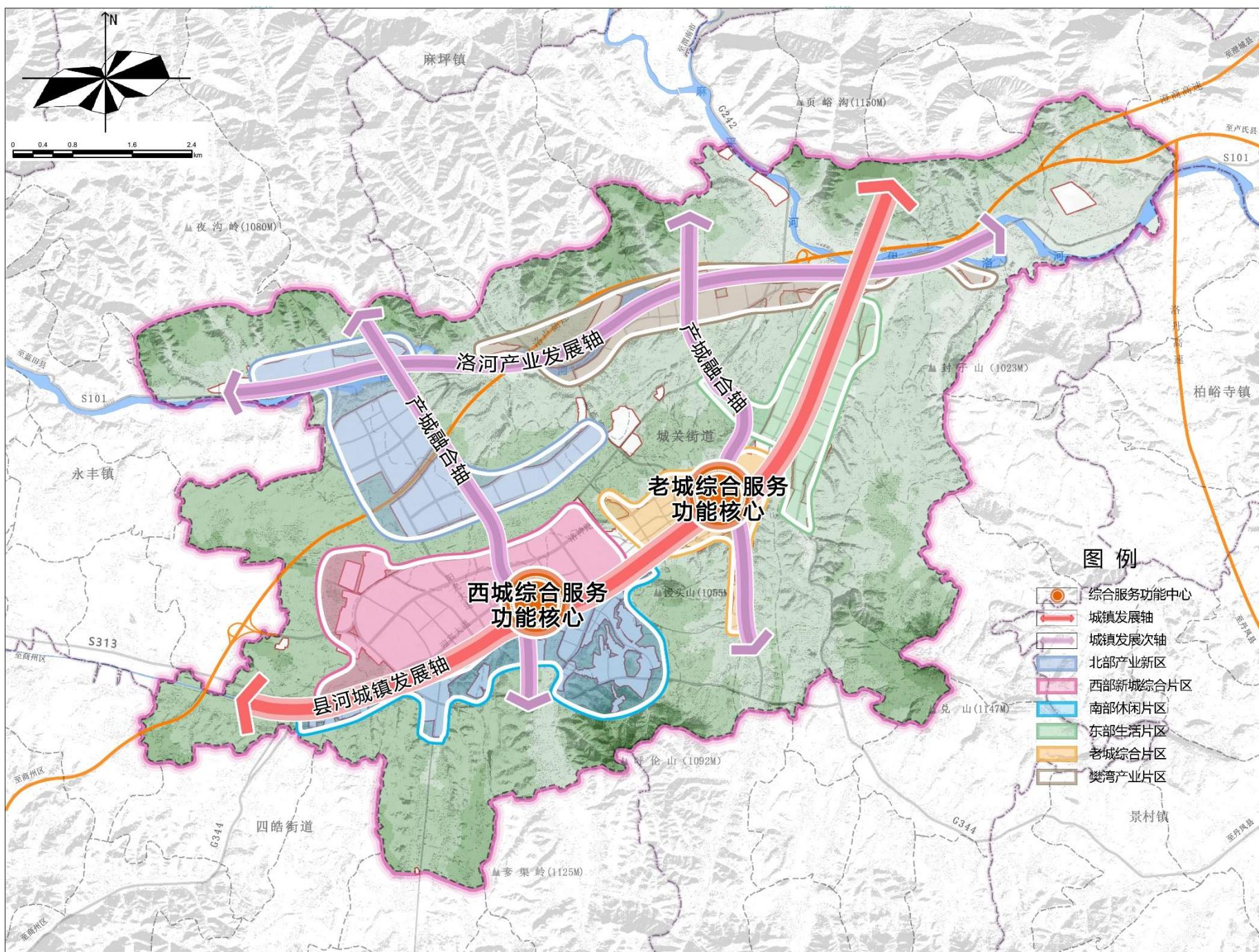
6

六区

老城综合服务功能核心  
西城综合服务功能核心

洛河产业发展轴  
县河城镇发展轴  
东风路产城融合轴  
华阳大道-经开二路  
产城融合轴

老城综合片区、东部生活片区  
西部新城综合片区、南部休闲片区  
北部产业新区、樊湾产业片区



中心城区规划结构图

## 10.2 提升公共服务品质

### 完善文化服务 设施体系

完善“县级-社区级”两级文化设施配置，重点补充县级文化设施，逐步完善社区级文化设施，规划期末人均文化用地面积达0.5平方米。

### 提高体育设施 服务水平

构建群众体育组织健全、体育活动普及、体育设施完备的新格局，规划期末人均体育用地面积达0.6平方米。

### 实现教育设施 合理布局

构建均衡发展的终身教育体系，规划期末小学步行10分钟覆盖率达80%，人均教育用地面积达3.5平方米。

### 完善社会福利 设施配套

加强对社会弱势群体的关注，优化社会福利资源配置，规划期末人均社会福利用地面积达0.6平方米。

### 优化医疗设施 布局

优化调整医疗资源布局，提升医疗卫生设施的服务质量，满足多层次人群需求，规划期末人均医疗卫生用地面积达0.7平方米。



## 10.3 引导城市设计与景观风貌

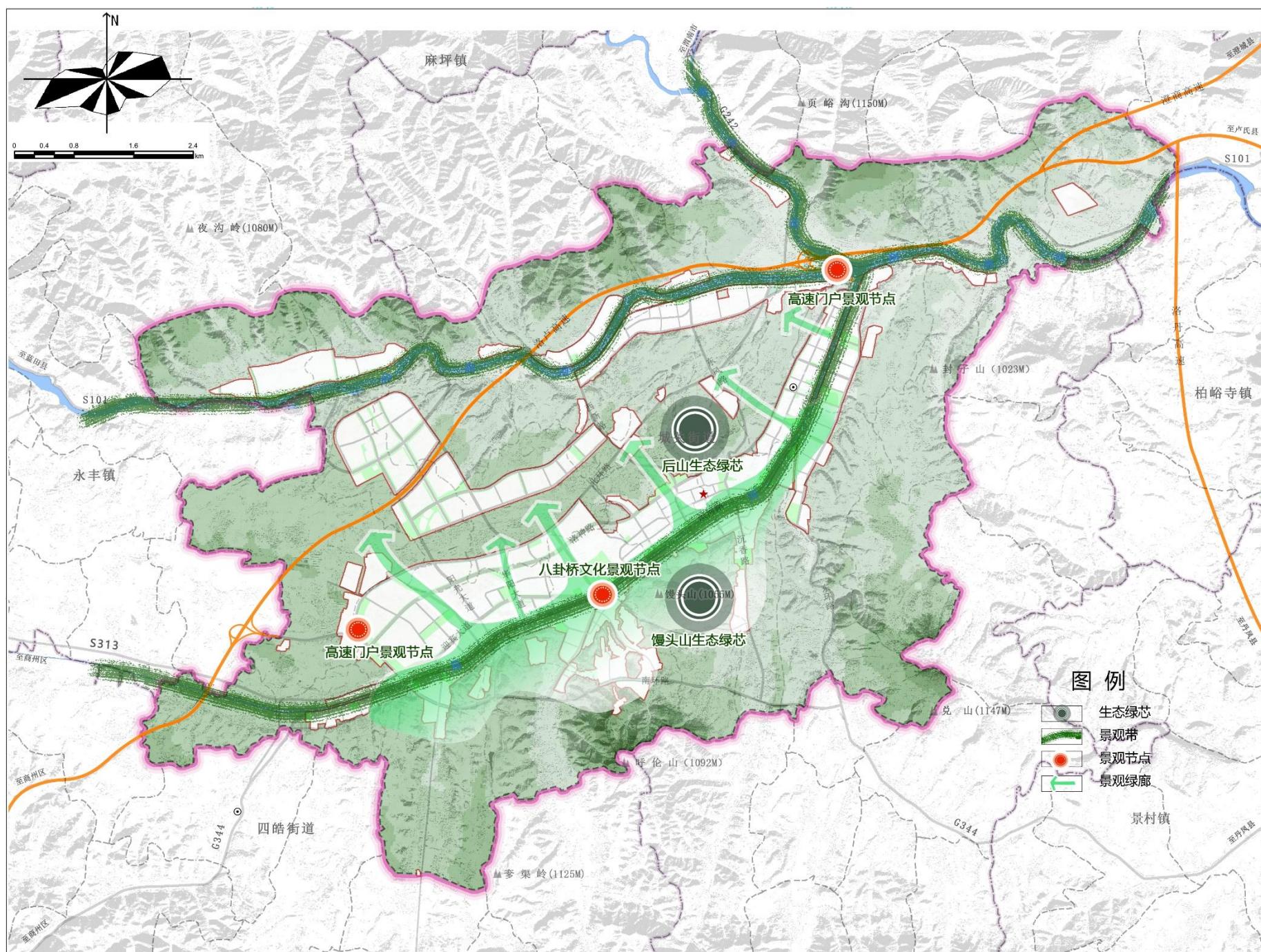
### 构建“两芯两带三点六廊”的景观风貌结构

**两芯：**围绕馒头山、后山形成的城市生态绿芯，是总览全城和城市视线聚焦的核心山体

**两带：**指沿县河和洛神路形成的城市蓝绿景观带，是蓝绿空间的主体结构

**三点：**南北高速门户景观节点、八卦桥文化景观节点等特色展示节点

**六廊：**是指柳林路、华阳大道、英华路、西新街、刘涧路和仓颉路形成的城市绿廊，将城市外围的绿地和水系引入城市内部，完善蓝绿体系空间脉络



中心城区景观风貌规划图

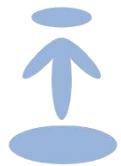


# 强化规划实施保障

11.1 加强规划引导管控

11.2 强化规划实施保障

# 11.1 加强规划引导管控



## 向上承接

全面落实省级主体功能区划，落实永久基本农田保护面积、耕地保有量、生态保护红线控制面积、用水总量等约束性指标。

落实市域副中心城市的定位，打造商洛市经济开发区，与商洛市中心城区、丹凤县城共同建设“商-丹-洛”核心城镇圈。

从目标定位、底线管控、约束指标、规划分区、结构性要素管控和重点要素配置等方面对乡镇规划进行指引。

从指标、界线、用地、设施、要求等方面引导详细规划单元，保障约束性指标的分解落实和刚性规划内容的实施。

## 向下传导



## 横向传导



专项规划确定的发展方向、目标定位、总体布局、重点项目、重大政策等应当服从国土空间总体规划。

专项规划要互相协同，科学安排重大项目。



## 12.2 强化规划实施保障

### 加强组织领导

#### 加强党的领导

把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

#### 落实党委和政府国土空间规划管理主体责任

强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更。

#### 强化统筹协调

建立健全国土空间规划委员会制度，建立规划实施的部门沟通协商机制，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的相关问题，保障规划各项工作得到落实。

### 完善评估监测预警机制



# 共绘更美蓝图！

## 公示时间：

2023年4月1日-4月30日，共30天。

## 公示方式：

洛南县人民政府门户网站（<http://www.luonan.gov.cn/>）

## 意见收集途径：

公示期间，社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式反馈意见建议

邮寄地址：洛南县自然资源局（华阳路西段4号）

联系电话：0914-7327006

邮政编码：726100

电子邮箱：617665786@qq.com（请在信函或电子邮件标题标注“洛南县国土空间总体规划意见建议”字样）

注：部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们，我们会及时审核处理。

本规划所有数据和内容以最终批复为准。